

Пояснювальна записка
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Порядку перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу»

Мета: встановлення єдиного підходу до здійснення перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу» (далі – проект акта) розроблено відповідно до абзацу п'ятого пункту 5¹ Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря України від забруднення та засмічення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269, та абзацу четвертого підпункту 62 пункту 4 Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 січня 2015 року № 32.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Україна є Стороною Міжнародної Конвенції по захисту Чорного моря від забруднення, підписаної від імені України у м. Бухаресті 21 квітня 1992 року представниками Болгарії, Грузії, Росії, Туреччини, Румунії та України та ратифікованої постановою Верховної Ради України від 4 лютого 1994 року № 3939-ХІІ. Договір визначає зобов'язання цих держав у частині зменшення і контролю забруднення Чорного моря, а також проведення їх моніторингу та оцінки для захисту морського середовища.

Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог природоохоронного законодавства у сфері використання, відтворення та охорони морського середовища і природних ресурсів морських вод, територіального моря, виключної (морської) економічної зони України та континентального шельфу України покладено на Державну екологічну інспекцію України та її територіальні органи.

Відповідно до пункту 4 Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря від забруднення та засмічення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269 (далі – Правила), заборонено скидання із суден у внутрішні морські води та територіальне море України вод, які містять забруднюючі речовини, у концентраціях, що перевищують нормативи гранично допустимих концентрацій основних забруднюючих речовин, наведених у додатку до цих Правил.

Відповідно до пункту 5 Правил рішення щодо відповідності якості вод нормативам гранично допустимих концентрацій речовин приймається відповідно територіальними органами Державної екологічної інспекції України на підставі результатів аналізів води.

Перевірка здійснюється з метою встановлення джерела забруднення.

Порядок перевірки, взяття проб води та проведення їх аналізу встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Запропонована редакція проекту акту узгоджена з вимогами чинного природоохоронного законодавства, зокрема: Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища», Водним кодексом України, Кодексом торговельного мореплавства України, Міжнародною конвенцією щодо запобігання забрудненню із суден 1973 року з поправками 1978 року (MARPOL 73/78).

3. Суть проекту акту

Проект постанови розроблено з метою забезпечення прав громадян на безпечне довкілля, які гарантовані Конституцією України, поліпшення екологічної ситуації в країні та для реалізації Державною екологічною інспекцією України та її територіальними органами повноважень, визначених Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища», Водного кодексу України, Кодексу торговельного мореплавства України, Міжнародної конвенції щодо запобігання забрудненню із суден 1973 року з поправками 1978 року (MARPOL 73/78), постанов Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269 «Про затвердження Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря від забруднення та засмічення», від 21 січня 2015 року № 32 «Про затвердження Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України», від 19 квітня 2017 року № 275 «Про затвердження Положення про Державну екологічну інспекцію України».

На даний час відсутній єдиний механізм перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу.

Пропонується проектом постанови Кабінету Міністрів України затвердити Порядок перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу.

4. Правові аспекти

Правовими підставами розробки проекту акта є:

Міжнародна конвенція щодо запобігання забрудненню із суден 1973 року з поправками 1978 року (MARPOL 73/78);

Водний кодекс України;

Кодекс торговельного мореплавства України;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про метрологію та метрологічну діяльність»;

Закон України «Про морські порти України»;

Законом України «Про виключну (морську) економічну зону України»,

постанова Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269 «Про затвердження Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря від забруднення та засмічення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2017 року № 275 «Про затвердження Положення про Державну екологічну інспекцію України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

6. Прогноз впливу

Проект акта не вплине на ринкове середовище та є регуляторним актом.

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Реалізація акта не впливає на ринок праці.

Прийняття проекту акта дасть можливість:

забезпечити визначення чіткого та встановлення єдиного механізму перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу;

встановити вимоги до процедури їх проведення, а також визначення дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища, уповноважених на проведення перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу.

7. Позиція заінтересованих сторін

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

З метою забезпечення громадського обговорення законопроект розміщено на офіційному веб-сайті Мінприроди: www.menr.gov.ua.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством інфраструктури України, Державною прикордонною службою України, Державною екологічною інспекцією України, Державною регуляторною службою України та Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

В проекті акту відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

13. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу» забезпечить визначення чіткого механізму перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу, встановлення вимог до процедури їх проведення, а також визначення дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища, уповноважених на проведення перевірки суден, взяття проб води та проведення їх аналізу.

Міністр



Олег СЕМЕРАК

« ____ » _____ 2019 рік