

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Порядку взаємодії адміністрації морських портів та Державної екологічної
інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону
навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків
скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин
у межах акваторії порту»

Мета: визначення механізму взаємодії адміністрації морських портів та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії морського порту.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії адміністрації морських портів та Державної екологічної інспекції із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту», розроблено на виконання пункту 10 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 6 вересня 2018 р. № 2530-VIII «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 17 жовтня 2018 р. протокол № 42 (реєстраційний номер від 17.10.2018 № 38913/1/1-18).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Україна є Стороною Міжнародної Конвенції по захисту Чорного моря від забруднення, підписаної від імені України у м. Бухаресті 21 квітня 1992 року представниками Болгарії, Грузії, Росії, Туреччини, Румунії та України та ратифікованої постановою Верховної Ради України від 4 лютого 1994 року № 3939-XII. Договір визначає зобов'язання цих держав у частині зменшення і контролю забруднення Чорного моря, а також проведення їх моніторингу та оцінки для захисту морського середовища.

Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог природоохоронного законодавства дотримання суднами, кораблями міжнародних конвенцій, договорів та вимог природоохоронного законодавства України з питань запобігання забрудненню морського середовища, а також у сфері використання, відтворення та охорони морського середовища і природних ресурсів морських вод, територіального моря, виключної (морської) економічної зони України та континентального шельфу України покладено на Державну екологічну інспекцію України та її територіальні органи.

Відповідно до пункту 4 Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря від забруднення та засмічення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269 (далі - Правила), заборонено скидання із суден у внутрішні морські води та територіальне море України вод, які містять забруднюючі речовини, у концентраціях, що перевищують нормативи гранично допустимих концентрацій основних забруднюючих речовин, наведених у додатку до цих Правил.

Відповідно до пункту 5 Правил рішення щодо відповідності якості вод нормативам гранично допустимих концентрацій речовин приймається відповідно територіальними органами Державної екологічної інспекції України на підставі результатів аналізів води.

Перевірка здійснюється з метою встановлення джерела забруднення.

Проект Порядку розроблено з метою здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог природоохоронного законодавства, зокрема дотримання суднами, кораблями міжнародних конвенцій, договорів та вимог природоохоронного законодавства України з питань запобігання забрудненню морського середовища, а також у сфері використання, відтворення та охорони морського середовища і природних ресурсів морських вод, територіального моря, виключної (морської) економічної зони України та континентального шельфу України.

3. Суть проекту акта

Проект постанови розроблено з метою забезпечення прав громадян на безпечне довкілля, які гарантовані Конституцією України, поліпшення екологічної ситуації в країні та для реалізації Державною екологічною інспекцією України та її територіальними органами повноважень, визначених Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища», Водного кодексу України, Кодексу торговельного мореплавства України, Міжнародної конвенції щодо запобігання забрудненню із суден 1973 року з поправками 1978 року (MARPOL 73/78), Закону України «Про морські порти України», постанов Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269 «Про затвердження Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря від забруднення та засмічення», від 19 квітня 2017 року № 275 «Про затвердження Положення про Державну екологічну інспекцію України».

Проект постанови дозволить встановити чіткі дії державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища та представників адміністрації морських портів у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту.

4. Правові аспекти

Правовими підставами розроблення проекту акта є:

Міжнародна конвенція щодо запобігання забрудненню із суден 1973 року з поправками 1978 року (MARPOL 73/78);

Водний Кодекс України;

Кодекс торговельного мореплавства України;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Законом України «Про морські порти України»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 р. № 269 «Про затвердження Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря від забруднення та засмічення», та іншими законодавчими та нормативно-правовими актами;

Постанова Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2017 року № 275 «Про затвердження Положення про Державну екологічну інспекцію України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

6. Прогноз впливу

Проект наказу не вплине на ринкове середовище.

Проект постанови не є регуляторним актом.

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України визначить чіткий механізм взаємодії адміністрації морських портів та Державної екологічної інспекції України (Держекоінспекції) із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту.

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Реалізація постанови не впливає на ринок праці.

7. Позиція заінтересованих сторін

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект Порядку не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Проект Порядку не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект Порядку не стосується соціально-трудової сфери.

Проект Порядку не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект постанови не потребує громадського обговорення.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проходження правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу збереження рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття постанови дозволить налагодити дієву взаємодію та встановлення чітких дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища та представників адміністрації морських портів у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту.

**В.о. Голови Державної екологічної
інспекції України**

« ____ » _____ 2018 р.



І. ЯКОВЛЄВ