Пояснювальна записка

**до проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Методики визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства»**

Мета: удосконалення процедури визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства та встановлення розмірів компенсації шкоди, завданої державі суб’єктами господарювання і фізичними особами в процесі їх діяльності, внаслідок забруднення земель хімічними речовинами, засміченням промисловими та побутовими та іншими відходами.

1. **Підстава розроблення проекту акта**

Проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України розроблено на виконання доручення Міністерства екології та природних ресурсів України від 22.04.2015 № 9966/5-15 відповідно до листа Міністерства юстиції України від 16.04.2015 № 8182/0-33-15/10-1 стосовно приведення у відповідність до вимог чинного законодавства наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України
від 27.10.1997 № 171, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 05.05.1998 № 285/2725 (у редакції наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 04.04.2007 № 149) «Про затвердження Методики визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства», (далі – проект наказу).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Методики визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства» розроблено на виконання доручення Міністерства екології та природних ресурсів України від 22.04.2015 № 9966/5-15 відповідно до листа Міністерства юстиції України від 16.04.2015 № 8182/0-33-15/10-1 стосовно приведення у відповідність до вимог чинного законодавства наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 27.10.1997 № 171, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 05.05.1998 № 285/2725 (у редакції наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 04.04.2007 № 149) «Про затвердження Методики визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства».

З метою удосконалення процедури визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства та встановлення розмірів компенсації шкоди, завданої державі суб’єктами господарювання і фізичними особами в процесі їх діяльності, внаслідок забруднення земель хімічними речовинами, засміченням промисловими та побутовими та іншими відходами.

Проект наказу спрямований на:

актуалізація розміру шкоди завданої державі внаслідок забруднення земель хімічними речовинами, засмічення промисловими, побутовими та іншими відходами суб’єктами господарювання та фізичними особами у процесі господарської та іншої діяльності та збільшення надходжень до Державного бюджету України;

уточнення окремого розрахунку коефіцієнта забруднення землі (Кз), приведення параметрів цього коефіцієнта у відповідність до фактичної шкоди, що завдається забрудненням навколишньому природному середовищу та підтвердженої експериментальним шляхом;

доповнення Методики визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства коефіцієнтами рівня забруднення (Кр) та поправними коефіцієнтами на глибину просочування забруднюючої речовини Кгп;

затвердження Змін до загальних положень Методики визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства в частині приведення у відповідність до вимог чинного законодавства: Земельного кодексу України, Водного кодексу України, Лісового кодексу України та Законів України
«Про охорону навколишнього природного середовища», «Про природно-заповідний фонд», «Про оренду землі», «Про охорону земель», «Про відходи**»** та інших нормативно-правових актів.

Проект наказу розроблено з метою усунення недоліків, які були виявлені під час практичного застосування Методики визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства, приведення у відповідність до вимог чинного законодавства, а також збільшення надходжень до Державного бюджету України для ліквідації наслідків забруднення і засмічення земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства.

Мета досягається шляхом затвердження Змін до Методики визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України
від 27 жовтня 1997 року № 171 (у редакції наказу Мінприроди від 04 квітня 2007 року № 149), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 травня 1998 року за № 285/2725.

**3. Суть проекту акта**

Проект акта забезпечить вдосконалення механізму визначення розміру шкоди, яка заподіяна державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання земельних ресурсів, сприятиме охороні і раціональному використанню суб’єктами господарювання, фізичними особами природних ресурсів та забезпеченню прав громадян України на безпечне для життя і здоров’я довкілля, гарантованих Конституцією України.

**4. Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення проекту акта є:

Конституція України;

Земельний кодекс України;

Лісовий кодекс України;

Водний кодекс України;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про центральні органи виконавчої влади»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про природно-заповідний фонд»;

Закон України «Про оренду землі»;

Закон України «Про охорону земель»;

Закон України «Про відходи».

Постанова Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275 «Про затвердження Положення про Державну екологічну інспекцію України»;

**4-1. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

**6. Прогноз впливу**

Проект акта не вплине на ринкове середовище.

Проект акта є регуляторним актом. Прийняття акта забезпечить вдосконалення механізму визначення розміру шкоди, яка заподіяна державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання земельних ресурсів.

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Реалізація акта не впливає на ринок праці.

Прийняття проекту акта покращить екологічну безпеку та поліпшить стан навколишнього природного середовища шляхом запобігання настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності, сприятиме охороні і раціональному використанню суб’єктами господарювання, фізичними особами природних ресурсів.

Прийняття проекту акта покращить екологічну безпеку та поліпшить стан навколишнього природного середовища шляхом запобігання настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності, що в свою чергу позитивно впливатиме на покращення здоров’я населення.

**6-1. Стратегічна екологічна оцінка**

Проектом акта не затверджується документ державного планування, підготовлений з урахуванням особливостей, передбачених [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2354-19) “Про стратегічну екологічну оцінку”.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами.

Проект акта забезпечить вдосконалення механізму визначення розміру шкоди, яка заподіяна державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання земельних ресурсів, сприятиме охороні і раціональному використанню суб’єктами господарювання, фізичними особами природних ресурсів та забезпеченню прав громадян України на безпечне для життя і здоров’я довкілля, гарантованих Конституцією України.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**8. Громадське обговорення**

Проект наказу доводиться до відома шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Державної екологічної інспекції [www.dei.gov.ua](http://www.dei.gov.ua) у розділі «Законотворчість».

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру і державної реєстрації у Міністерстві юстиції України.

**10. Правова експертиза**

Проект акту потребує проходження правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**11-1. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття акта сприятиме забезпеченню вдосконалення механізму визначення розміру шкоди, яка заподіяна державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання земельних ресурсів, сприятиме охороні і раціональному використанню суб’єктами господарювання, фізичними особами природних ресурсів та забезпеченню прав громадян України на безпечне для життя і здоров’я довкілля, гарантованих Конституцією України.

|  |  |
| --- | --- |
| **В.о. Голови Державної екологічної інспекції України** **«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 р.**  |  **І. ЯКОВЛЄВ** |