

**Первинна профспілкова організація Державної екологічної інспекції
України
ПРОТОКОЛ
профспілкових зборів**

19 серпня 2019 р. 09-30 год.

м. Київ

Присутні на зборах члени профспілки:

1. Петренко Валентина Вікторівна – Голова профспілки;
2. Онищенко Вікторія Олександрівна – скарбник профспілкової організації;
3. Артеменко Інна Вікторівна;
4. Бандурист Віктор Іванович;
5. Волохова Алла Іванівна;
6. Герасімчук Олександра Андріївна;
7. Дегтярьов Назар Сергійович;
8. Заєць Сергій Григорович;
9. Калітінська Олена Антонівна;
10. Ковальчук Олександр Юрійович;
11. Костіна Олена Львівна;
12. Кучеренко Ольга Сергіївна;
13. Лебедєва Катерина Володимирівна;
14. Лисенко-Сілаєва Надія Анатоліївна;
15. Матійчук Марія Сергіївна;
16. Мельнічук Лідія Андріївна;
17. Нікіташ Олена Олександрівна;
18. Остапчук Анатолій Васильович;
19. Павленко Людмила Олександрівна;
20. Павленко Олег Васильович;
21. Пендєлєєва Марія Володимирівна;
22. Пирогова Поліна Володимирівна;
23. Полупан Світлана Борисівна;
24. Постернак Андрій Михайлович;
25. Раков Віктор Іванович;
26. Соловійов Денис Олександрович;
27. Тарасюк Микола Володимирович;
28. Ткаченко Наталія Валентинівна;
29. Тхорик Валерій Іванович;
30. Федорова Наталія Костянтинівна;
31. Черевко Віктор Миколайович;
32. Чорнюк Світлану Ярославівну;
33. Штець Ірина Вікторівна;
34. Яковлєв Ігор Олегович.

Перебуває на обліку 59 членів профспілки

Відсутні з різних причин – 25 членів профспілки

Присутні на зборах члени трудового колективу, не члени профспілки
18 осіб.

1. Беседін Євген Ігорович;
2. Боричевська Оксана Миколаївна;
3. Дем'янчук Надія Георгіївна;
4. Загородній Михайло Федорович;
5. Зарудна Наталія Джорджівна;
6. Зволінська Тетяна Миколаївна;
7. Зубович Ігор Олегович;
8. Канцурак Віктор Васильович;
9. Мотренко Людмила Василівна;
10. Павленко Микола Іванович;
11. Паньков Вячеслав Олександрович;
12. Свириденко Сергій Олександрович;
13. Сіліна Анна Сергіївна;
14. Соніч Станіслав Станіславович;
15. Супруненко Валентин Петрович;
16. Феденко Вікторія Олегівна;
17. Шувалова Наталія Анатоліївна;
18. Шумський Сергій Олександрович.

Профспілкові збори ініційовані Першим заступником Голови Державної екологічної інспекції України, членом профспілкової організації Яковлевим І.О.

Голова зборів – Петренко В.В.

Секретар зборів – Онищенко В.О.

Порядок денний:

1. Обговорення питання щодо правових наслідків розпорядження КМУ від 14.08.2019 № 631-р «Про відсторонення Яковлева І.О. від виконання повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України» та розпорядження КМУ від 14.08.2019 № 632-р «Про тимчасове покладання обов'язків Голови Державної екологічної інспекції України на Сергієнка Ю.В.».

Виступили:

Голова профспілки Петренко В.В. повідомила:

До профспілкової організації Державної екологічної інспекції України звернувся член профспілкової організації Перший заступник Голови Державної екологічної інспекції України Яковлев І.О. з проханням скликати профспілкові збори. Це пов'язано з тим, що на офіційному сайті Кабінету Міністрів України 16.08.2019 опубліковані розпорядження Кабінету Міністрів

України від 14.08.2019 № 630 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 268», № 631 «Про відсторонення Яковлева Ігоря Олеговича від виконання повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України на час проведення службового розслідування» та № 632 «Про тимчасове покладання обов'язків Голови Державної екологічної інспекції України на Сергієнка Ю.В.»

Оскільки, зазначені рішення Уряду безпосередньо впливають на роботу трудового колективу Державної екологічної інспекції України та на думку працівників відділу правового забезпечення Державної екологічної інспекції України порушують визначені Конституцією України гарантії щодо обов'язку державних органів та їх посадових осіб діяти на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України та законами, що зумовлює дотримання прав та гарантій людини і громадянина, слово для висвітлення правових наслідків вищезазначених розпоряджень надано члену первинної профспілкової організації Державної екологічної інспекції України – заступнику начальника відділу правового забезпечення Чорнюк Світлані Ярославівні.

Член профспілки Чорнюк С.Я. у своєму виступі зазначила:

Відповідно до статті 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На офіційному сайті Кабінету Міністрів України 16.08.2019 опубліковані розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 630 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 268», № 631 «Про відсторонення Яковлева Ігоря Олеговича від виконання повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України на час проведення службового розслідування» та № 632 «Про тимчасове покладання обов'язків Голови Державної екологічної інспекції України на Сергієнка Ю.В.».

Зазначені розпорядчі акти порушують визначені Конституцією України гарантії щодо обов'язку державних органів та їх посадових осіб діяти на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України та законами, що зумовлює дотримання прав та гарантій людини і громадянина.

Кабінетом Міністрів України при прийнятті вищезазначених рішень допущено перевищення повноважень, а також порушено принципи законності, політичної неупередженості та ефективності державної служби, що має наслідком порушення гарантованих прав державного службовця, визначених статтею 7 Закону України «Про державну службу».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 631 «Про відсторонення Яковлева Ігоря Олеговича від виконання повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України на час проведення службового розслідування» прийнято з порушенням процедурних норм, права державного службовця на ознайомлення з рішеннями щодо проходження ним публічної служби, а також з повним ігноруванням норм Закону України «Про державну службу» з наступних підстав:

Стаття 117 Конституції України визначає повноваження Кабінету Міністрів України в межах своєї компетенції видавати постанови і розпорядження, які є обов'язковими до виконання.

Частина друга статті 117 Конституції України встановлює, що акти Кабінету Міністрів України підписує Прем'єр-міністр України.

Організацію, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України визначає Закон України «Про Кабінет Міністрів України».

Частина третя статті 3 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» встановлює, що Кабінет Міністрів України є колегіальним органом. Кабінет Міністрів України приймає рішення після обговорення питань на його засіданнях.

Частина перша статті 21 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» визначає, що Кабінет Міністрів України спрямовує і координує роботу міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які забезпечують проведення державної політики у відповідних сферах суспільного і державного життя, виконання Конституції та законів України, актів Президента України, додержання прав і свобод людини та громадянина.

Частина четверта зазначеної статті визначає, що діяльність центральних органів виконавчої влади, керівники яких не входять до складу Кабінету Міністрів України, спрямовується і координується міністрами. Питання діяльності таких центральних органів виконавчої влади представляють відповідні міністри, до сфери спрямування і координації яких належать ці органи.

Частиною другою статті 41 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» встановлено, що Кабінет Міністрів України відповідно до Конституції та законів України здійснює свої повноваження **шляхом прийняття рішень на його засіданнях більшістю голосів від посадового складу Кабінету Міністрів України**, визначеного відповідно до статті 6 цього Закону.

Засідання Кабінету Міністрів України вважається повноважним, якщо на ньому присутні більше ніж половина посадового складу Кабінету Міністрів України відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про Кабінет Міністрів України».

Стаття 42 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» визначає повноваження Прем'єр-міністра України, до яких, зокрема входить формування проекту порядку денного засідання Кабінету Міністрів України,

скликання засідання Кабінету Міністрів України та головування на них, надання доручення щодо порушення дисциплінарного провадження стосовно міністрів та їх заступників, керівників інших центральних органів виконавчої влади та їх заступників. Застосовує до таких осіб дисциплінарні стягнення.

Частина 3 статті 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» визначає, що акти Кабінету Міністрів України з організаційно-розпорядчих та інших поточних питань видаються у формі розпоряджень Кабінету Міністрів України.

Таким чином, розпорядження КМУ від 14.08.2019 № 631-р «Про відсторонення Яковлева І.О. від виконання повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України» є організаційно-розпорядчим актом, до якого застосовуються загальні норми, визначені для підготовки таких актів.

Крім того, вирішення питання про відсторонення Яковлева І.О. мало бути внесено до порядку денного засідання Кабінету Міністрів України, яке відбулося 14.08.2019, про посадовий склад і кількість голосів інформація має бути відображена у протоколі засідання КМУ, проект розпорядження має бути завізований відповідними структурними підрозділами, зокрема Державним Секретарем КМУ, Міністром екології та природних ресурсів України, юридичною службою, структурним підрозділом, відповідальним за протидію корупції.

Таким чином, ми вважаємо, що законних підстав для відсторонення Яковлева І.О. від повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України немає. У зв'язку з чим, безпідставно порушується право Яковлева І.О. та права членів профспілкової організації на працю.

Крім того, вважаємо, що розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 632-р «Про тимчасове покладання виконання обов'язків Голови Державної екологічної інспекції України на Сергієнка Ю.В.» прийнято поза межами закону та повноважень Кабінету Міністрів України, виходячи з наступного:

Сергієнко очолює Державну екологічну інспекцію Столичного округу, яка є міжрегіональним територіальним органом Державної екологічної інспекції України, юридичною особою публічного права.

Відповідно до частини п'ятої статті 21 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та пункту 12 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затверджену постановою Кабінету міністрів України від 19.04.2017 № 275, начальників та заступників начальників територіальних органів Держекоінспекції призначає Голова Держекоінспекції.

Відповідно до Закону України «Про державну службу» саме Голова Держекоінспекції є суб'єктом призначення та керівником державної служби для посадових осіб, які обіймають посади начальників та заступників начальників підпорядкованих територіальних органів Держекоінспекції.

Також, частина шоста статті 31 Закону України «про державну службу» врегульовує, що з метою безперебійного функціонування державного органу **одночасно з прийняттям рішення про оголошення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби** до призначення особи на таку посаду суб'єкт призначення може прийняти рішення:

1) про тимчасове покладення виконання обов'язків за вакантною посадою державної служби категорії "А" на одного із заступників або на одного з керівників самостійних структурних підрозділів цього державного органу;

Таким чином, обов'язки Голови Держекоінспекції можуть бути покладені виключно на заступника Голови або працівника цього державного органу, який обіймає посаду державної служби у структурі Держекоінспекції.

Посада, яку обіймає Сергієнко Ю.В., не відноситься безпосередньо до структури Держекоінспекції. Сергієнко Ю.В. не підпорядковується Кабінету Міністрів України, оскільки КМУ не є суб'єктом призначення керівників територіальних органів тому жодних організаційних і кадрових рішень Кабінет Міністрів України не може приймати відносно Сергієнка Ю.В. У зв'язку з чим, розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 632 прийнято поза межами повноважень Кабінету Міністрів України і з порушенням зазначених норм законодавства у сфері державної служби.

Таким чином, Кабінет Міністрів України при прийнятті вищезазначених рішень діяв з порушенням принципу політичної неупередженості, що порушує право на працю, як першого заступника голови Держекоінспекції Яковлева І.О. так і працівників Держекоінспекції, зокрема і право на об'єктивність рішень щодо проходження державної служби державних службовців, які проходять державну службу в Державній екологічній інспекції України оскільки:

- відсторонення першого заступника Голови Держекоінспекції Яковлева І.О. та визнання таким що втратило чинність розпорядження про виконання останнім обов'язків Голови Держекоінспекції (розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 630) призведе до блокування роботи служби;

- переоформлення документів в казначействі щодо надання права підпису іншій особі на фінансових документах потребує часу, це спричинить затримку у виплаті заробітної плати державним службовцям Держекоінспекції;

- породжує корупційну складову та можливість отримання відповідних пільг для себе та органу, який він очолює, оскільки Сергієнко Ю.В. є керівником Державної екологічної інспекції Столичного округу, яка є міжрегіональним територіальним органом Державної екологічної інспекції України і при призначенні його виконуючим обов'язків Голови Держекоінспекції зможе приймати рішення на свою користь (начальника Державної екологічної інспекції Столичного округу), як щодо використання

коштів так і інших рішень, в тому числі при розгляді скарг, які надходять на дії працівників Столичного округу.

Голова профспілки Петренко В.В.:

Враховуючи інформацію щодо правових наслідків розпоряджень КМУ від 14.08.2019 № 630 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 268», № 631 «Про відсторонення Яковлева І.О. від виконання повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України» та № 632 «Про тимчасове покладання обов'язків Голови Державної екологічної інспекції України на Сергієнка Ю.В.» запропонувала:

1. Протокол загальних зборів профспілкової організації Державної екологічної інспекції України направити Президенту України для захисту прав та законних інтересів працівників Держекоінспекції та вжиття необхідних заходів.

2. Направити Кабінету Міністрів України Протокол загальних зборів профспілкової організації Державної екологічної інспекції України, з метою скасування розпоряджень Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 631 «Про відсторонення Яковлева Ігоря Олеговича від виконання повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України на час проведення службового розслідування», № 632 «Про тимчасове покладання обов'язків Голови Державної екологічної інспекції України на Сергієнка Ю.В.» та № 630 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 268», як такі що прийняті з порушенням норм чинного законодавства та порушення прав державних службовців Держекоінспекції.

3. Протокол загальних зборів профспілкової організації Державної екологічної інспекції України направити Національному агенству з питань запобігання корупції, щодо конфлікту інтересів.

4. Направити Протокол загальних зборів профспілкової організації Державної екологічної інспекції України до Національного агенства України з питань державної служби, щодо проведення перевірки викладених фактів відповідно до вимог чинного законодавства та надання роз'яснень працівникам Держекоінспекції, щодо виконання прийнятих, на нашу думку незаконно, рішень Урядом.

Голосували: «За» - 52; «Проти» - 0; «Утримались» - 0

Постановили:

1 Протокол загальних зборів профспілкової організації Державної екологічної інспекції України направити Президенту України для захисту прав та законних інтересів працівників Держекоінспекції та вжиття необхідних заходів.

2 Голові профспілки звернутись до Кабінету Міністрів України, щодо необхідності скасування розпоряджень Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 631 «Про відсторонення Яковлева Ігоря Олеговича від

виконання повноважень за посадою першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України на час проведення службового розслідування», № 632 «Про тимчасове покладання обов'язків Голови Державної екологічної інспекції України на Сергієнка Ю.В.» та № 630 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 268», як такі що прийняті з порушенням норм чинного законодавства та можливого порушення прав державних службовців Держекоінспекції.

3 Направити інформацію Національному агенству з питань запобігання корупції, щодо конфлікту інтересів.

4 Направити зазначену інформацію до Національного агенства України з питань державної служби, щодо проведення перевірки викладених фактів відповідно до вимог чинного законодавства та надання роз'яснень працівникам Держекоінспекції, щодо виконання прийнятих, на нашу думку незаконно, рішень Урядом.

Порядок денний вичерпано, збори оголошено закритими о 10-05 год.
19.08.2019

Голова профспілкових зборів



В.В. Петренко

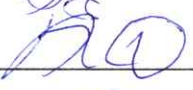
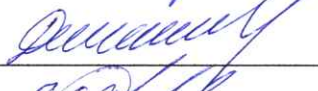
Секретар зборів



В.О. Онищенко

**Присутні на профспілкових зборів Державної екологічної інспекції
України від 19.08.2019**

Члени профспілки:

1. Петренко Валентина Вікторівна – Голова профспілки;
2. Онищенко Вікторія Олександрівна – скарбник профспілкової організації;
3. Артеменко Інна Вікторівна _____ 
4. Бандурист Віктор Іванович _____ 
5. Волохова Алла Іванівна _____ 
6. Герасімчук Олександра Андріївна _____ 
7. Дегтярьов Назар Сергійович _____ 
8. Заєць Сергій Григорович _____ 
9. Калітінська Олена Антонівна _____ 

10. Ковальчук Олександр Юрійович _____
11. Костіна Олена Львівна _____
12. Кучеренко Ольга Сергіївна _____
13. Лебедева Катерина Володимирівна _____
14. Лисенко-Сілаєва Надія Анатоліївна _____
15. Матійчук Марія Сергіївна _____
16. Мельнічук Лідія Андріївна _____
17. Нікіташ Олена Олександрівна _____
18. Остапчук Анатолій Васильович _____
19. Павленко Людмила Олександрівна _____
20. Павленко Олег Васильович _____
21. Пенделєєва Марія Володимирівна _____
22. Пирогова Поліна Володимирівна _____
23. Полупан Світлана Борисівна _____
24. Постернак Андрій Михайлович _____
25. Раков Віктор Іванович _____
26. Соловійов Денис Олександрович _____
27. Тарасюк Микола Володимирович _____
28. Ткаченко Наталія Валентинівна _____
29. Тхорик Валерій Іванович _____
30. Федорова Наталія Костянтинівна _____
31. Черевко Віктор Миколайович _____
32. Чорнюк Світлану Ярославівну _____
33. Штець Ірина Вікторівна _____

34. Яковлєв Ігор Олегович _____

Запрошені члени трудового колективу:

1. Бєсєдін Євген Ігорович _____

2. Боричєвська Оксана Миколайвна _____

3. Дем'янюк Надія Георгіївна _____

4. Загородній Михайло Федорович _____

5. Зарудна Наталія Джорджівна _____

6. Зволінська Тетяна Миколайвна _____

7. Зубович Ігор Олегович _____

8. Канцурак Віктор Васильович _____

9. Мотренко Людмила Василівна _____

10. Павленко Микола Іванович _____

11. Паньков Вячеслав Олександрович _____

12. Свириденко Сергій Олександрович _____

13. Сіліна Анна Сергіївна _____

14. Соніч Станіслав Станіславович _____

15. Супруненко Валентин Петрович _____

16. Феденко Вікторія Олегівна _____

17. Шувалова Наталія Анатоліївна _____

18. Шумський Сергій Олександрович _____