

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної екологічної інспекції України
від “___” листопада 2019 року № ____

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА Державної екологічної інспекції України

I. Засади загальної відомчої політики з питань запобігання та виявлення корупції у діяльності Державної екологічної інспекції України

Відповідно до Преамбули Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією від 27.01.1999 № ETS173, ратифікованою Україною шляхом прийняття Закону України від 18.10.2006 № 252-V “Про ратифікацію Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією”, корупція загрожує правопорядку, демократії та правам людини, руйнує належне управління, чесність та соціальну справедливість, перешкоджає конкуренції та економічному розвитку, загрожує стабільності демократичних інститутів і моральним засадам суспільства. Саме тому питання запобігання, виявлення та протидії корупції є одним із основних напрямів діяльності України на шляху розбудови правової та демократичної держави.

На даний час триває процес реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища відповідно до міжнародних стандартів.

Концепцією реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища (далі - Концепція), схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 616-Р, передбачено реформування системи управління державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Зокрема, пропонується запровадити державну систему екологічного моніторингу, утворити Державну природоохоронну службу та ліквідувати Державну екологічну інспекцію України (далі — Держекоінспекція). Також у Концепції закладено підґрунтя для переходу від системи тотального планового нагляду (контролю) до системи моніторингу, попередження порушень природоохоронного законодавства і контролю на основі ризик-орієнтованих показників. У процесі децентралізації передбачається перерозподілити природоохоронні функції та повноваження шляхом утворення 10 міжрегіональних територіальних органів Державної природоохоронної служби та 27 спеціальних обласних інспекційних управлінь у їх складі. Зайняття посад державної служби в новоствореній Державній природоохоронній службі та її територіальних органах буде відбуватись за результатами проведення конкурсного відбору.

Метою Концепції є створення ефективної державної системи запобігання екологічним правопорушенням і моніторингу стану навколишнього природного середовища, зниження тиску на бізнес-середовище, широке залучення громадськості до здійснення нагляду (контролю), утворення єдиного інтегрованого державного органу природоохоронного моніторингу та нагляду (контролю) Державної природоохоронної служби.

З метою оптимізації структури органів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів з урахуванням завдань, визначених Концепцією, посилення інституційної спроможності та підвищення ефективності та якості роботи, Урядом прийнято постанову від 21.02.2018 № 102 “Питання реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища”, якою передбачається:

1) ліквідувати територіальні органи Держекоінспекції:

Державну екологічну інспекцію в Автономній Республіці Крим;

Державну екологічну інспекцію у Житомирській області;

Державну екологічну інспекцію в Івано-Франківській області;

Державну екологічну інспекцію у Київській області;

Державну екологічну інспекцію у Полтавській області;

Державну екологічну інспекцію у Рівненській області;

Державну екологічну інспекцію у Черкаській області;

Державну екологічну інспекцію у Чернівецькій області;

Державну екологічну інспекцію у м. Києві;

Державну екологічну інспекцію у м. Севастополі;

Державну Азово-Чорноморська екологічну інспекцію;

Державну екологічну інспекцію Північно-Західного регіону Чорного моря.

2) утворити юридичні особи публічного права — міжрегіональні територіальні органи Держекоінспекції:

Державну екологічну інспекцію Столичного округу (м. Київ та Київська область);

Державну екологічну інспекцію Карпатського округу (Івано-Франківська та Чернівецька області);

Державну екологічну інспекцію Центрального округу (Полтавська та Черкаська області);

Державну екологічну інспекцію Поліського округу (Житомирська та Рівненська області);

Державну екологічну інспекцію Кримсько-Чорноморського округу.

Станом на 01.09.2019 заходи в частині оптимізації структури органів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, визначені постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 102 “Питання реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища”, виконані в повному обсязі.

Антикорупційну програму Держекоінспекції (далі — Програма)

розроблено відповідно до Конституції України, статті 19 Закону України “Про запобігання корупції”, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539, та з урахуванням положень Закону України “Про державну службу”, Закону України “Про звернення громадян”, Закону України “Про доступ до публічної інформації”, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31, та інших нормативно-правових актів.

Засади загальної відомчої політики Держекоінспекції у сфері запобігання та виявлення корупції направлені на:

широке залучення громадськості до процесів контролю за дотриманням вимог природоохоронного законодавства, здійснення кадрової політики та підбору кадрів до Держекоінспекції, аналізу проектів нормативно-правових актів на предмет дискреційних повноважень, прийняття управлінських та організаційно-розпорядчих рішень Держекоінспекцією, з метою забезпечення відкритості та прозорості, як передумови належного доступу громадськості до інформації та результатів діяльності Держекоінспекції;

дерегуляцію повноважень Держекоінспекції та тісну співпрацю із територіальними громадами при здійсненні повноважень у природоохоронній сфері;

безумовну та невідворотну реалізацію антикорупційного законодавства у діяльності Держекоінспекції.

На виконання зазначених пріоритетів Держекоінспекцією здійснюється наступне:

контроль за дотриманням державними службовцями вимог антикорупційного законодавства;

забезпечення доступу громадськості до публічної інформації Держекоінспекції у сфері запобігання та виявлення корупції;

запобігання та виявлення основних причин, умов та факторів, що сприяють вчиненню корупційних, або пов'язаних з корупцією правопорушень;

оцінку ефективності наявних механізмів та методів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції у діяльності Держекоінспекції;

ідентифікацію передумов виникнення нових корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції;

створення ефективних індикаторів для моніторингу стану виконання заходів, направлених на запобігання та виявлення корупції;

здійснення аналізу положень нових нормативно-правових актів на предмет наявності корупційних ризиків;

контроль дотримання етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави.

За результатами стану виконання та ефективності заходів, передбачених

Антикорупційною програмою Держекоінспекції на 2018 рік, встановлено, що визначені заходи були виконані своєчасно та в повному обсязі. Тому, визначені Антикорупційною програмою Держекоінспекції на 2019 рік заходи із запобігання та виявлення корупції розроблено із урахуванням положень Антикорупційної програми Держекоінспекції на 2018 рік. Передбачені заходи із запобігання та виявлення корупції наведені у додатках до Антикорупційної програми Держекоінспекції на 2019 рік.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Державної екологічної інспекції України

Відповідно до наказу Держекоінспекції від 16.08.2019 № 184, керуючись Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2017 за № 1718/29848, з метою здійснення ідентифікації корупційних ризиків, визначення чинників їх виникнення та заходів запобігання і мінімізації корупційних ризиків, утворено Комісію з проведення оцінки корупційних ризиків Державної екологічної інспекції України (далі — Комісія).

З метою забезпечення участі представників громадськості та здійснення громадських обговорень, на виконання положень Постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики, склад Комісії затверджено у наступному складі:

Яковлев Ігор Олегович	В.о. Голови Державної екологічної інспекції України, голова Комісії
Ковальчук Олександр Юрійович	Завідувач Сектору з питань запобігання та виявлення корупції, заступник голови Комісії
Пенделєєва Марія Володимирівна	Головний спеціаліст Сектору взаємодії з громадськістю та ЗМІ, секретар Комісії
Черевко Віктор Миколайович	Директор Департаменту державного екологічного нагляду (контролю)
Лисенко-Сілаєва Надія Анатоліївна	Заступник начальника Управління організаційної діяльності, начальник відділу організаційно-аналітичної діяльності
Зубович Ігор Олегович	Завідувач Сектору координації діяльності територіальних органів

Павленко Людмила Олександрівна	Начальник Відділу управління персоналом
Петренко Валентина Вікторівна	Начальник Відділу бухгалтерського обліку та фінансів
Чорнюк Світлана Ярославівна	Заступник начальника Відділу правового забезпечення
Паньков Вячеслав Олександрович	Головний спеціаліст Сектору з внутрішнього аудиту
Розсоха Анатолій Миколайович	Головний спеціаліст з питань мобілізаційної роботи

Комісією визначено об'єкти корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції, а саме: здійснення організаційно-розпорядчих та контрольно-наглядових повноважень, в тому числі управління персоналом, систему внутрішнього контролю та здійснення претензійної роботи. При проведенні оцінки корупційних ризиків здійснено аналіз антикорупційної програми Держекоінспекції за 2018 рік, вжитих заходів щодо мінімізації корупційних ризиків та досягнутих результатів у сфері запобігання та виявлення корупції.

Оцінку корупційних ризиків здійснено із урахуванням особливостей напрямів діяльності Держекоінспекції та визначених чинним законодавством і Положенням про Держекоінспекцію функцій, внутрішніх та зовнішніх чинників, які сприяють вчиненню корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень. Під час проведення оцінки корупційних ризиків проаналізовано на предмет наявності дискреційних та можливих корупційних або пов'язаних з корупцією повноважень державних службовців Держекоінспекції, а також здійснено аналіз положень нормативно-правових актів України: Земельного кодексу України, Водного кодексу України, Кодексу України про надра, Лісового кодексу України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Господарського кодексу, Закону України "Про звернення громадян", Закону України "Про доступ до публічної інформації", Закону України "Про охорону навколишнього природного середовища", Закону України "Про мисливське господарство та полювання", Закону України "Про природно-заповідний фонд", Закону України "Про ліцензування певних видів господарської діяльності", Закону України "Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів", Закону України "Про Червону книгу України", Закону України "Про відходи", Закону України "Про охорону атмосферного повітря", Закону України "Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики на період до 2020 року", Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності", розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 102 "Питання реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони

навколишнього природного середовища”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 616-Р “Про схвалення Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища”, та інших.

За результатами проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності, Комісією підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією (додаток 1), Таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2), Формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації у діяльності Держекоінспекції (додаток 3).

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції здійснено ідентифікацію (додаток 1 до Звіту) та формальне визначення корупційних ризиків (додаток 3 до Звіту), визначено механізми мінімізації корупційних ризиків, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб (структурні підрозділи Держекоінспекції), відповідальних за їх виконання, строки та необхідні для цього ресурси, які відображені у Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту).

IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

На виконання вимог Закону України “Про запобігання корупції” та Положення про Сектор з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції, Сектором з питань запобігання та виявлення корупції (далі — Сектор) передбачено здійснення організаційно-роз’яснювальної роботи з питань виявлення, запобігання та протидії корупції на постійній основі. Протягом року передбачено проведення круглих столів, брифінгів, короткострокових навчально-семінарів з питань запобігання та виявлення корупції для працівників Держекоінспекції, її територіальних органів та громадськості. Працівниками Сектору планується проведення короткострокових семінарів-навчань для працівників Держекоінспекції:

) у грудні 2019 року на тему “Про питання запобігання та виявлення корупції”;

) після прийняття Державної програми з виконання Антикорупційної стратегії стосовно основних положень, визначених Законом України “Про запобігання корупції”.

Сектором здійснюється постійний контроль за організацією та проведенням навчальних заходів головними спеціалістами з питань запобігання та виявлення корупції територіальних органів Держекоінспекції.

Працівниками Сектору на постійній основі здійснюється надання консультаційної та методичної допомоги державним службовцям

Держекоінспекції та її територіальних органів щодо застосування актів законодавства з питань етичної поведінки, дотримання антикорупційного законодавства. Під час чергового етапу електронного декларування та подачі декларацій суб'єктами, уповноваженими на здійснення функцій держави, працівниками Сектору проводиться методично-роз'яснювальна робота з питань змін електронно-цифрового підпису та/або електронної скриньки суб'єкта подачі декларації, заповнення та подачі виправленої декларації.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Державної екологічної інспекції України

Загальну координацію та контроль за ходом виконання заходів Програми, зазначених у Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту) здійснює Сектор. Для здійснення моніторингу Сектору надається право отримувати у письмовій формі інформацію від посадових осіб Держекоінспекції та її територіальних органів про результати реалізації визначених у ній заходів. За результатами виконання Програми та не пізніше 15 лютого 2020 року, відповідно до Закону України "Про запобігання корупції", Сектор готує та подає Звіт про виконання Програми за 2019 рік.

Процедура оцінки виконання антикорупційної програми здійснюється з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення.

У разі виявлення корупційних ризиків, які не були включені до антикорупційної програми за звітний період, Програма підлягає перегляду. Перегляд Програми здійснюється на підставі оформлення Держекоінспекцією відповідного розпорядчого документу (наказу).

Програма може бути переглянута у разі виявлення неефективності визначених у Програмі заходів із мінімізації корупційних ризиків під час здійснення моніторингу виконання Програми та у разі внесення змін до законодавства, що впливає на діяльність Держекоінспекції.

Протягом 30 днів з дня прийняття Державної програми з виконання Антикорупційної стратегії, Програма підлягає обов'язковому перегляду.

**Завідувач Сектору з питань
запобігання та виявлення корупції**



О.Ю. Ковальчук

13.11.2019