**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України “Про затвердження Методики розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіянні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря”**

**1. Резюме**

Встановлення єдиного підходу до визначення розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними організованими джерелами суб'єктів господарювання.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 02.08.2018
по справі № 826/3820/18 визнано протиправним та не чинним наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 10.12.2008 № 639, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21.01.2009 за № 48/16064, яким затверджено Методику розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіяні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин
в атмосферне повітря.

Постановою шостого апеляційного адміністративного суду від 10.12.2018 апеляційну скаргу Міністерства екології та природних ресурсів України залишено без задоволення, а рішення Окружного адміністративного суду міста Києва
від 02.08.2018 по справі № 826/3820/18 – без змін.

Керуючись вказаною постановою Міністерство юстиції України своїм наказом від 11.05.2019 № 1453/5 «Про скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правового акта» відповідно до [підпункту «б](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/731-92-%D0%BF#n152)» пункту 17 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731, скасувало рішення про державну реєстрацію наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища України [від 10.12.2008 № 639](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0048-09) «Про затвердження Методики розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіяні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 січня 2009 року за № 48/16064.

Однак, постановою Верховного Суду України 15.10.2019 по справі
№ 826/3820/18 провадження № К/9901/998/19, рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 02.08.2018 по справі № 826/3820/18
та постановою шостого апеляційного адміністративного суду від 10.12.2018 скасовано.

У зв’язку із зазначеним та з метою забезпечення належного виконання повноважень Держекоінспекції та її територіальних та міжрегіональних територіальних органів в частині дотримання вимог законодавства про охорону атмосферного повітря, Мінекоенерго звернулося листом від 30.10.2019
№ 5/1-11/11864-19 до Міністерства юстиції України з проханням анулювати скасування рішення про державну реєстрацію наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища України [від 10.12.2008 № 639](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0048-09)
«Про затвердження Методики розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіяні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 січня 2009 року за № 48/16064 (наказ Міністерства юстиції України від 11.05.2019
№ 1453/5).

Проте, Міністерство юстиції України у своєму листі від 08.11.2019
№ 41018/24826-26-19/10.1.3, зазначило, що розглянути питання щодо анулювання скасування рішення про державну реєстрацію зазначеного наказу немає правових підстав та є необхідність прийняття суб’єктом нормотворення нового нормативно-правового акта із порушеного питання.

У зв’язку із зазначеним, підготовлено новий проєкт наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Методики розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіяні державні в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря».

Також є необхідність перегляду діючої Методики розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіянні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря з метою приведення до вимог чинних нормативно-правових актів.

Відсутність такої методики унеможливить нарахування збитків завданих державі внаслідок забруднення атмосферного повітря та невиконання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин. Такі дії приведуть до безкарності суб’єктів господарювання, які порушують вимоги природоохоронного законодавства у частині охорони атмосферного повітря, подальшого безвідповідального його забруднення та ненадходження до бюджету коштів на природоохоронні заходи у галузі охорони атмосферного повітря.

Дія наказу поширюється на державних інспекторів України з охорони навколишнього природного середовища та державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища відповідних територій та визначає розрахунок розмірів відшкодування збитків, які заподіянні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

**3. Суть проєкту акта**

Суттю проєкту наказу є встановлення єдиного підходу до визначення розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єктів господарювання та забезпечення прав громадян на безпечне довкілля, які гарантовані Конституцією України, поліпшення екологічної ситуації в країні та для реалізації Державною екологічною інспекцією України та її територіальними органами повноважень, визначених законодавством України.

**4. Вплив на бюджет**

Упровадження положень проєкту наказу не потребує додаткових фінансових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація положень проєкту наказу не матиме вплив на ключові інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, суб’єктів господарювання.

Проєкт наказу не стосується соціально-трудової сфери, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громадян, місцевого та регіонального розвитку.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**6. Прогноз впливу**

Проєкт наказу є регуляторним актом і потребує проведення аналізу регуляторного впливу.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт наказу потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України та Державною регуляторною службою України.

Проєкт наказу підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

У проєкті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

У проєкті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт акта розроблено відповідно до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» та статті 68 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», підпункту 114 пункту 5 Положення про Міністерство енергетики та захисту довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 847, та з метою удосконалення процедури визначення розмірів шкоди при здійсненні наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

**Т. в.о Голови Державної**

**екологічної інспекції України Єгор ФІРСОВ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.