

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про внесення змін до Уніфікованої форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів»

1. Резюме

Метою прийняття наказу є забезпечення реалізації повноважень Держекоінспекції та її територіальних та міжрегіональних територіальних органів щодо організації і здійснення у межах компетенції державного нагляду (контролю) за додержанням центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування в частині здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності та господарювання, громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, а також юридичними особами - нерезидентами вимог законодавства, зокрема про охорону, утримання і використання зелених насаджень.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

На сьогоднішній день все частіше в межах території населених пунктів стаються випадки нанесення шкоди довкіллю, а саме незаконне видалення зелених насаджень (дерев, кущів, газонів і квітників). Проте, наразі винні за це покарання не несуть. Оскільки обчислення розміру шкоди, заподіяної підприємствами, установами, організаціями та громадянами зеленим насадженням у межах міст та інших населених пунктів внаслідок знищення або пошкодження дерев і чагарників, знищення або пошкодження газонів і квітників, використання не за призначенням парків, скверів, гідропарків, інших озелених та земельних ділянок, відведених для їх створення, а також самовільний проїзд та заїзд на них транспортних засобів, засмічення водойм на їх територіях здійснюється посадовими особами інспекторського складу Державної екологічної інспекції та її територіальних органів.

Станом на сьогодні такий правовий механізм у Держекоінспекції та її територіальних й міжрегіональних територіальних органах у вигляді нормативно-правового акту відсутній. Так як, згідно з частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів.

Прийняття акта обумовлено необхідністю забезпечення реалізації Держекоінспекцією та її територіальними й міжрегіональними територіальними органами повноважень стосовно здійснення перевірок за дотриманням

законодавства про охорону і використання зелених насаджень, як це передбачено абзацом сьомим пункту «а» частини першої статті 20² Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища».

Зміни до уніфікованої форми акту, шляхом доповнення Переліком питань щодо проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства про охорону зелених насаджень (додаток 11) дозволить Держекоінспекції та її територіальним й міжрегіональним територіальним органам законно здійснювати перевірки у міських зелених зонах. А це крок до того, щоб припинити порушення та зберегти зелені куточки у мегаполісах.

Досягнення:

Припинення та упередження незаконне видалення зелених насаджень (дерев, кущів, газонів і квітників) в межах території населених пунктів.

3. Суть проєкту акта

Проєктом акта передбачається внести відповідні зміни до Уніфікованої форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері охорони природного навколишнього середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, затвердженої наказом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 26 листопада 2019 року № 450, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 27 грудня 2019 року за № 1293/34264, шляхом доповнення Переліком питань щодо проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства про охорону зелених насаджень (додаток 11).

4. Вплив на бюджет

Упровадження положень наказу не потребує додаткових фінансових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань соціально-трудової сфери та/або прав осіб з інвалідністю та відповідно не потребує залучення до його опрацювання уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців України чи відповідних органів місцевого самоврядування, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів, їх спілок.

Прогноз впливу реалізації наказу на ключові інтереси заінтересованих сторін внаслідок прийняття наказу наведено у додатку до пояснювальної записки (додається).

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту наказу не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток адміністративно-територіальних одиниць, ринок праці, громадське здоров'я.

Проект наказу не стосується державного планування заходів, які матимуть наслідки для довкілля та здоров'я населення і не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки.

Проект наказу не є регуляторним актом і не потребує проведення аналізу регуляторного впливу.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством розвитку громад та територій України та Державною регуляторною службою України.

Проект наказу підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект наказу не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений наказ та не поширюється на підтримку суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим, відповідне рішення Антимонопольного комітету України, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу розроблено відповідно до законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Методики розроблення

критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342.

**Голова Державної
екологічної інспекції України**

Андрій МАЛЬОВАНИЙ

_____ 2020 р.