**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден»**

1. **Мета**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України є необхідність визначення механізму взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії морських рибних портів, портопунктів та місць базування суден.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Необхідність розроблення проєкту акта передбачена вимогами статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», пункту 9 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 6 вересня 2018 року № 2530-VІІІ «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 17 жовтня 2018 року протокол № 42 (реєстраційний номер від 17.10.2018 № 38913/1/1-18).

Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог природоохоронного законодавства у сфері використання, відтворення та охорони морського середовища і природних ресурсів морських вод, територіального моря, виключної (морської) економічної зони України та континентального шельфу України покладено на Державну екологічну інспекцію України та її територіальні та міжрегіональні територіальні органи.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» морські рибні порти, портопункти та місця базування суден флоту рибної промисловості мають забезпечувати безпечну стоянку суден (плавзасобів) флоту рибної промисловості та дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища, у тому числі шляхом участі в межах визначеної законодавством компетенції у виявленні випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден.

Порядок взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден встановлюється Кабінетом Міністрів України.

На даний час відсутній будь-який порядок взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості з Держекоінспекцією із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт акта спрямований на затвердження Порядку взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден.

Прийняття проєкту акту сприятиме:

налагодженню дієвої взаємодії та встановленню чітких дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища та представників адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії морського рибного порту, портопунктів та місць базування суден;

прозорому та неупередженому проведенню перевірок;

зменшенню ризику корупційних зловживань;

відновленню екологічної рівноваги в межах акваторії морського рибного порту, портопунктів та місць базування суден в комплексі з заходами організаційного, правового, та економічного впливу.

1. **Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення проєкту акта є:

Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»;

План організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 6 вересня 2018 року № 2530-VІІІ «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 17 жовтня 2018 року протокол № 42 (реєстраційний номер від 17.10.2018 № 38913/1/1-18);

План діяльності Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік, затверджений наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 17.12.2020 № 569/1/20.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови не потребує фінансування з державного та місцевих бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, наукової та науково-технічної діяльності, функціонування і застосування української мови як державної.

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, які:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правові експертизи проєкту акта не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту акта забезпечить:

взаємодію та встановлення чітких дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища та адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден;

відновлення екологічної рівноваги внутрішніх морських вод в комплексі з заходами організаційного, правового, та економічного впливу;

зменшення ризику корупційних зловживань.

Очікуваний вплив реалізації проєкту акта на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: проєкт акта є регуляторним актом;

розвиток регіонів: проєкт акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць;

ринок праці: у проєкті акта відсутні положення, що безпосередньо впливають на ринок праці;

громадське здоров’я: очікується покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення внаслідок забезпечення прав громадян на безпечне для життя і здоров’я довкілля;

навколишнє природне середовище: відновлення екологічної рівноваги внутрішніх морських вод в комплексі з заходами організаційного, правового, та економічного впливу

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Судновласники щодо яких виявлено факти забруднення територіальних і внутрішніх морських вод України | Встановлення прозорої системи перевірок | Прийняття акта дозволить встановити чіткий та єдиний порядок дій контролюючих органів у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії морського рибного порту, портопунктів та місць базування суден |
| Посадові особи Держекоінспекції та її територіальних та міжрегіональних територіальних органів, що здійснюють перевірки та адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості (десятки людей) | Здійснення повноважень відповідно до норм чинного законодавства | Зменшення ризику корупційних зловживань.  Відновлення екологічної рівноваги внутрішніх морських вод в комплексі з заходами організаційного, правового, та економічного впливу. |
| Державна регуляторна служба України | Дерегуляція господарської діяльності | Внаслідок прийняття проєкта акта буде зменшено регуляторний тиск шляхом визначення єдиного порядку дій адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії морського рибного порту, портопунктів та місць базування суден |

**Голова Державної**

**екологічної інспекції України Андрій МАЛЬОВАНИЙ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.