

Додаток 1

до Звіту за результатами проведення оцінки  
корупційних ризиків у Державній екологічній інспекції  
України на 2021-2022 роки

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

**Голова**

**Державної екологічної інспекції України**

\_\_\_\_\_ **А.М. Мальований**

\_\_\_\_\_ **2021 року**

## **Формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації у Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки**

<b>Проаналізовані функції, завдання органу влади</b>	<b>Ідентифікований корупційний ризик</b>	<b>Існуючі заходи контролю</b>	<b>Опис корупційного ризику</b>
<b>Корупційні ризики, пов'язані із здійсненням контрольно-наглядових функцій</b>			
1. Забезпечення виконання основних завдань Держекоінспекції в частині проведення перевірки діяльності її територіальних та міжрегіональних територіальних органів.	Відсутність у структурі Держекоінспекції структурного підрозділу, основним завданням якого є здійснення перевірок діяльності територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Наявність у структурних підрозділах центрального апарату Держекоінспекції повноважень щодо здійснення перевірок діяльності територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Відповідно до пункту 7 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2021 № 275 (далі – Положення), Держекоінспекція здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в установленому порядку територіальні органи. Згідно із підпунктом 4 пункту 5 Положення Держекоінспекція з метою організації своєї діяльності надає територіальним органам методичну і практичну допомогу, проводить перевірки їх діяльності. При цьому, у структурі Держекоінспекції відсутній

			структурний підрозділ, до основних завдань якого належить надання територіальним органам методичної і практичної допомоги та проведення перевірки їх діяльності. Тобто, незабезпечення виконання одного із основних завдань Держекоінспекції, яке полягає у перевірці діяльності територіальних та міжрегіональних територіальних органів, створює корупційних ризик вчинення посадовими особами територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції під час виконання своїх посадових обов'язків дисциплінарних проступків, корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.
2. Реалізація державної політики із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.	Можливість зловживання посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних або міжрегіональних територіальних органів своїми посадовими повноваженнями, вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) дотримання вимог природоохоронного законодавства, яке полягає у викривленні інформації, отриманої у ході перевірки, невнесення її в Уніфіковану форму акту за результатами проведеної перевірки та невжиття заходів реагування/притягнення порушників природоохоронного законодавства до відповідальності.	Направлення державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) дотримання вимог природоохоронного законодавства у складі груп.	Під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів, наявна можливість викривлення інформації про порушення природоохоронного законодавства, отриманої у ході перевірки, невнесення її в Уніфіковану форму акту за результатами проведеної перевірки та невжиття заходів реагування/притягнення порушників природоохоронного законодавства до відповідальності.
<b>Корупційні ризики, пов'язані із управлінням персоналу та внутрішнім контролем</b>			
3. Забезпечення здійснення кадрової політики Держекоінспекції, її територіальних та	Можливість призначення на посаду державної служби категорії «В» Держекоінспекції, її територіального або міжрегіонального територіального органу	Відсутні	У зв'язку із відсутністю у нормативно-правових актах вимог щодо проведення спеціальної перевірки стосовно кандидатів на

<p>міжрегіональних територіальних органів.</p>	<p>особи, яка подала підроблені документи, надала недостовірні відомості щодо себе або не відповідає встановленим вимогам.</p>		<p>посади державної служби категорії «В», наявна можливість призначення на посаду державної служби особи, яка подала підроблені документи, недостовірні відомості щодо себе або не відповідає встановленим вимогам.</p>
<p>4. Забезпечення здійснення кадрової політики Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів.</p>	<p>Можливість призначення на посаду державної служби категорії «Б» територіального або міжрегіонального територіального органу Держекоінспекції особи, яка не відповідає встановленим кваліфікаційним вимогам.</p>	<p>Відповідно до пункту 1.9. доручення Держекоінспекції від 30.10.2020 № 239 керівникам територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції доручено забезпечити постійну участь уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції (або особами, що виконують їх обов'язки) у складі конкурсних комісій на зайняття вакантних посад державної служби у відповідних територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.</p>	<p>При проведенні конкурсів на заміщення посад державної служби категорії «Б» у територіальних та міжрегіональних територіальних органах Держекоінспекції наявна можливість не включення до складу конкурсної комісії територіальних та міжрегіональних територіальних органах Держекоінспекції профільних спеціалістів (фахівців) із необхідними для оцінки кандидата на посаду спеціальними знаннями на навичками (наприклад, фахівців, які спеціалізуються на здійсненні заходів державного нагляду (контролю) за дотримання вимог природоохоронного законодавства у сфері поводження із відходами), що створює можливість призначення на посаду державної служби категорії «Б» територіального або міжрегіонального територіального органу особи, яка не відповідає встановленим кваліфікаційним вимогам.</p>
<p>5. Забезпечення здійснення кадрової політики Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів.</p>	<p>Можливість призначення на посаду державної служби категорії «Б» Держекоінспекції, її територіального або міжрегіонального територіального органу особи, яка не має права займати відповідну посаду та не відповідає встановленим кваліфікаційним вимогам.</p>	<p>Висвітлення інформації про переможців конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби на офіційних веб-сайтах Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів.</p>	<p>Відповідно до статті 40 Закону України «Про державну службу» Просування державного службовця по службі здійснюється з урахуванням професійної компетентності шляхом зайняття вищої посади за результатами конкурсу відповідно до Закону України «Про державну службу». При цьому, згідно із частиною</p>

		<p>першою статті 56 Закону України «Про запобігання корупції» Стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища (особи, посади яких належать до посад державної служби категорії «А» або «Б»), а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством з питань запобігання корупції, проводиться спеціальна перевірка, у тому числі щодо відомостей, поданих особисто. При цьому, відповідно до підпункту 3 пункту 2 Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 171, спеціальна перевірка не проводиться щодо претендентів, які перебувають на посадах у державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування та призначаються в порядку переведення чи просування по службі на посади в межах того ж органу або призначаються в порядку переведення на посади в інших державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування, що створює можливість призначення на посаду державної служби категорії «Б» Держекоінспекції, її</p>
--	--	--

			територіального або міжрегіонального територіального органу особи, яка не має права займати відповідну посаду та не відповідає встановленим кваліфікаційним вимогам.
6. Організація та забезпечення здійснення організаційної і аналітичної діяльності, взаємодії з громадськістю та ЗМІ, а також забезпечення ведення діловодства у Держекоінспекції та її територіальних та міжрегіональних територіальних органах.	Можливість порушення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів виконавської дисципліни, вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, у зв'язку із відсутністю комплексної системи внутрішнього контролю у Держекоінспекції та її територіальних та міжрегіональних територіальних органах.	Наявність та функціонування автоматизованої системи електронного документообігу.	Відповідно до Аудиторського звіту за результатами державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм Державною екологічною інспекцією України за період з 01.01.2017 по 31.03.2020 року Державної аудиторської служби України від 02.12.2020 № 07-22/6 недоліки, які виявлені під проведення аудиту, засвідчили, що в Держекоінспекції не створено єдиної комплексної системи внутрішнього контролю, а функціонують лише його окремі елементи. Також, вищевказана функція відсутня у Положенні про Державну екологічну інспекцію України та Положеннях про територіальні та міжрегіональні територіальні органи Держекоінспекції. Відсутність ефективної системи внутрішнього контролю у Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органах створює можливість порушення вимог актів законодавства, що регулюють питання планування діяльності органу, бюджетного процесу, управління бюджетними коштами, об'єктами державної власності та іншими ресурсами, організації та ведення бухгалтерського обліку, складення та подання звітності, здійснення контрольних-наглядових функцій, здійснення закупівель

			<p>товарів, робіт і послуг, проведення правової роботи, роботи з персоналом, діяльності із запобігання та виявлення корупції, забезпечення режиму секретності та інформаційної безпеки, захисту інформації в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах, організації документообігу, в тому числі електронного документообігу та управління інформаційними потоками, взаємодії із засобами масової інформації та громадськістю, вирішення інших питань, пов'язаних із функціонуванням установи.</p>
<b>Корупційні ризики, пов'язані із використанням державного майна та ресурсів</b>			
<p>7. Організація планово-фінансової роботи в апараті Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органах, здійснення контролю за використанням фінансових і матеріальних ресурсів.</p>	<p>Можливість використання посадовими особами центрального апарату Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів державного майна у вигляді автотранспортних (в тому числі плавучих) засобів у приватних цілях.</p>	<p>Особистий контроль керівників відповідальних структурних підрозділів, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.</p>	<p>З метою виконання основних завдань та функцій, Держекоінспекція, її територіальні та міжрегіональні територіальні органи використовують автотранспортні (в тому числі плавучі) засоби. Автотранспортні засоби закріплюються за відповідальними посадовими особами центрального апарату Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів із підписанням відповідних договорів про повну матеріальну відповідальність. Разом з тим, у Держекоінспекції відсутній механізм, який дозволяє в режимі реального часу встановити місцезнаходження автотранспортного (в тому числі плавучого) засобу, що дає можливість посадовим особам центрального апарату Держекоінспекції, її територіальних</p>

			та міжрегіональних територіальних органів, за якими закріплено відповідний транспортний засіб, використовувати його у приватних цілях.
<b>Корупційні ризики, які виникають під час планування закупівель, формування тендерної документації та здійснення публічних закупівель</b>			
8. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.	Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, під час планування здійснення публічних закупівель товарів та послуг шляхом завищення ціни предмета закупівлі.	Особистий контроль Голови Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Під етапі здійснення планування проведення публічних закупівель можливе штучне завищення очікуваної вартості предмета закупівлі, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держекоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, з метою незаконного збагачення.
9. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.	Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, під час планування здійснення публічних закупівель товарів та послуг шляхом завищення необхідних обсягів закупівлі.	Особистий контроль керівництва Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції. Контроль керівників відповідальних структурних підрозділів Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Під етапі здійснення планування проведення публічних закупівель можливе штучне завищення необхідних обсягів закупівлі, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держекоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, з метою незаконного збагачення.
10. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.	Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, під час здійснення публічних закупівель товарів та послуг шляхом умисного штучного дроблення предмета закупівлі або здійснення дій, направлених на заміну однієї конкурентної процедури закупівлі на більшу кількість неконкурентних	Особистий контроль керівництва Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції. Контроль керівників відповідальних структурних підрозділів Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держекоінспекції, її територіального та

	<p>процедур закупівлі (прямі договори) або застосування спрощених закупівель.</p>		<p>міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, з метою незаконного збагачення, та полягає в умисному штучному дробленні предмета закупівлі із зазначенням сукупності технічних або споживчих характеристик товару чи здійсненні дій, направлених на заміну однієї конкурентної процедури закупівлі на більшу кількість неконкурентних процедур закупівлі (прямі договори), або застосування спрощених закупівель.</p>
<p>11. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.</p>	<p>Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою із постачальником, під час здійснення публічних закупівель шляхом закупівлі непотрібних для ефективного функціонування Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів товарів та послуг. Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, під час здійснення закупівель шляхом закупівлі занадто розкішних товарів/робіт/послуг з метою подальшого використання окремою посадовою особою замовника.</p>	<p>Особистий контроль керівництва Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції. Контроль керівників відповідальних структурних підрозділів Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.</p>	<p>Під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держекоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, з метою незаконного збагачення, та полягає в умисній закупівлі непотрібних для ефективного функціонування Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів товарів та послуг. Також, під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного</p>



			або пов'язаного з корупцією правопорушення, яке полягає у закупівлі занадто розкішних товарів/робіт/послуг з метою подальшого використання окремою посадовою особою замовника.
12. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.	Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою із постачальником, яке полягає в умисному вчиненні посадовою особою дій, направлених на зменшення конкуренції та надання переваги попередньо визначеному постачальнику.	Особистий контроль керівництва Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції. Контроль керівників відповідальних структурних підрозділів Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держекоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, з метою незаконного збагачення, та полягає: <ol style="list-style-type: none"> <li>1) в умисному нечіткому визначенні предмета закупівлі, що не дає змоги встановити споживчі та технічні характеристики товару/послуги, яка є предметом закупівлі.</li> <li>2) в умисному допущенні помилок у назві товару та/або коді предмета закупівлі для зменшення конкуренції та мінімізації учасників процедури.</li> <li>3) в умисному приховуванні окремих частин тендерної документації (оголошення закупівлі без публікації усіх необхідних складових)</li> <li>4) в умисному наданні неповних або викривлених по змісту роз'яснень щодо предмета закупівлі та умов його проведення процедури закупівлі у відповідь на запити</li> </ol>

<p>13. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.</p>	<p>Можливість вчинення посадовими особами Держкоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою із постачальником, яке полягає в умисному здійсненні закупівлі послуг, яких важко/неможливо оцінити.</p>	<p>Особистий контроль керівництва Держкоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держкоінспекції. Контроль керівників відповідальних структурних підрозділів Держкоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держкоінспекції.</p>	<p>заінтересованих осіб. Під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держкоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держкоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, з метою незаконного збагачення, та полягає в умисному здійсненні закупівлі послуг, яких важко/неможливо оцінити (консалтингові, методологічні, рекламні, консультаційні та інші).</p>
<p>14. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.</p>	<p>Можливість вчинення посадовими особами Держкоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою із постачальником, яке полягає в умисному здійсненні закупівлі за переговорною процедурою без наявності законних підстав.</p>	<p>Особистий контроль керівництва Держкоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держкоінспекції.</p>	<p>Під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держкоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держкоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, яка з метою незаконного збагачення, ігноруючи принципи добросовісності ринкових відносин та механізми конкурентних і прозорих процедур, умисно здійснює закупівлі за переговорною процедурою без</p>

			наявності правових підстав, передбачених статтею 40 Закону України «Про публічні закупівлі».
15. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.	Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою із постачальником, шляхом укладення прямих договорів.	Особистий контроль керівництва Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держекоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, яка з метою незаконного збагачення, здійснює дії, направлені на укладання прямих договорів із попередньо визначеними постачальниками.
16. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.	Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою із постачальником, шляхом необґрунтованого відхилення тендерної пропозиції із несуттєвим недоліками з метою вибору переможцем заздалегідь визначеного учасника. При цьому, за попередньою змовою відповідальної посадової особи та постачальника робіт/послуг/товарів, можливе ігнорування недоліків у тендерній пропозиції заздалегідь визначеного переможцем учасника.	Особистий контроль керівництва Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держекоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, яка з метою незаконного збагачення, здійснює дії, направлені на визначення переможцем заздалегідь визначеного учасника. Виражаються вищезазначені дії у

			відхиленні тендерних пропозицій інших учасників, у зв'язку із несуттєвими та/або технічними недоліками, та ігноруванні вказаних недоліків у тендерній пропозиції заздалегідь визначено переможцем учасника.
17. Організація роботи та забезпечення здійснення державної політики у сфері публічних закупівель.	Можливість вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою із постачальником, шляхом укладення додаткових угод до договору про закупівлю, що призведе до зниження якості/обсягів отриманих товарів/робіт/послуг без зміни його вартості або зменшення фактичних витрат виконавця/постачальника без зміни ціни договору.	Особистий контроль керівництва Держекоінспекції, керівників територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.	Під час проведення публічних закупівель можливе вчинення посадовими особами Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за попередньою змовою потенційного постачальника та посадової особи Держекоінспекції, її територіального та міжрегіонального територіального органу, яка є відповідальною за здійснення процедури публічних закупівель, яка з метою незаконного збагачення, здійснює дії, направлені на укладення додаткових угод до договору про закупівлю, що призведе до зниження якості/обсягів отриманих товарів/робіт/послуг без зміни його вартості або зменшення фактичних витрат виконавця/постачальника без зміни ціни договору.