

## **АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА** **Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки**

### **I. Засади загальної відомчої політики з питань запобігання та виявлення корупції у діяльності Державної екологічної інспекції України**

Відповідно до Преамбули Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією від 27.01.1999 № ETS173, ратифікованою Україною шляхом прийняття Закону України від 18.10.2006 № 252-V «Про ратифікацію Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією», корупція загрожує правопорядку, демократії та правам людини, руйнує належне управління, чесність та соціальну справедливість, перешкоджає конкуренції та економічному розвитку, загрожує стабільності демократичних інститутів і моральним засадам суспільства. Саме тому питання запобігання, виявлення та протидії корупції є одним із основних напрямів діяльності України на шляху розбудови правової та демократичної держави.

Антикорупційну програму Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки (далі — Програма) розроблено відповідно до Конституції України, статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539, та з урахуванням положень Закону України «Про державну службу», Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31, постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» та інших нормативно-правових актів, з урахуванням вимог наказу Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.10.2021 № 657/21 «Про відмову в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки», наказу Національного агентства з питань запобігання корупції від 30.12.2021 № 843/21 «Про погодження антикорупційної програми Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки».

Засади загальної відомчої політики Держекоінспекції у сфері запобігання та виявлення корупції направлені на:

широке залучення громадськості до процесів контролю за дотриманням вимог природоохоронного законодавства, аналіз виконання покладених на

Держекоінспекцію функцій та завдань, з метою забезпечення відкритості та прозорості, як передумови належного доступу громадськості до інформації та результатів діяльності Держекоінспекції;

тісну співпрацю із територіальними громадами при здійсненні повноважень у природоохоронній сфері;

безумовну та невідворотну реалізацію антикорупційного законодавства у діяльності Держекоінспекції.

На виконання зазначених пріоритетів Держекоінспекцією здійснюється наступне:

контроль за дотриманням державними службовцями вимог антикорупційного законодавства;

забезпечення доступу громадськості до публічної інформації Держекоінспекції, в тому числі у сфері запобігання та виявлення корупції;

запобігання та виявлення основних причин, умов та факторів, що сприяють вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

оцінка ефективності наявних механізмів та методів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції у діяльності Держекоінспекції;

ідентифікація передумов виникнення нових корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції;

створення індикаторів для ефективного моніторингу стану виконання заходів, направлених на запобігання та виявлення корупції;

контроль за дотриманням етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності посадових осіб Держекоінспекції.

За результатами стану виконання та ефективності заходів, передбачених Антикорупційною програмою Держекоінспекції на 2020-2021 роки, встановлено, що визначені заходи були виконані своєчасно та в повному обсязі. Тому, визначені Програмою заходи із запобігання та виявлення корупції розроблено із урахуванням положень Антикорупційної програми Держекоінспекції на 2020-2021 роки, які викладені у додатках до Програми.

Також, при здійсненні оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції було проаналізовано результати здійснених перевірок її діяльності Національним агентством з питань запобігання корупції та Державною аудиторською службою України.

Крім того, в Програмі враховано пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Держекоінспекції, додані до наказу від 30.12.2021 № 843/21 «Про погодження антикорупційної програми Державної екологічної інспекції України на 2021 - 2022 роки».

## **II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Державної екологічної інспекції України**

На виконання наказу Держекоінспекції від 13.05.2021 № 220 «Про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної екологічної інспекції України», керуючись Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у

Міністерстві юстиції України 28.12.2017 за № 1718/29848, з метою здійснення ідентифікації корупційних ризиків, визначення чинників їх виникнення та заходів запобігання і мінімізації корупційних ризиків, відповідно до наказу Держекоінспекції від 28.05.2021 № 242 «Про затвердження складу Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків на 2021-2022 роки», з урахуванням змін згідно із наказом Держекоінспекції від 11.11.2021 № 493 «Про внесення змін до наказу Держекоінспекції від 28.05.2021 № 242 «Про затвердження складу Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків на 2021-2022 роки», наказу Держекоінспекції від 25.01.2022 № 25 «Про перегляд Антикорупційної програми», затверджено склад Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки (далі — Комісія).

Комісією визначено об'єкти корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції, пов'язані із здійсненням організаційно-розпорядчих та контрольних-наглядових повноважень, в тому числі управлінням персоналом та реалізацією внутрішнього контролю. При проведенні оцінки корупційних ризиків здійснено аналіз Антикорупційної програми Держекоінспекції на 2020-2021 роки, вжитих заходів щодо мінімізації корупційних ризиків та досягнутих результатів у сфері запобігання та виявлення корупції.

Оцінку корупційних ризиків здійснено із урахуванням особливостей напрямів діяльності Держекоінспекції та визначених чинним законодавством і Положенням про Державну екологічну інспекцію України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275, функцій, внутрішніх та зовнішніх чинників, які сприяють вчиненню корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень. Також, під час здійснення оцінки корупційних ризиків проведено анонімне анкетування працівників Державної екологічної інспекції України. За результатами проведеного анкетування, отриману інформацію використано для здійснення ідентифікації корупційних ризиків та визначення заходів для їх запобігання та мінімізації. Також, при здійсненні оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції було проаналізовано інформацію щодо корупційних проявів у діяльності Держекоінспекції та її територіальних і міжрегіональних територіальних органів, висвітлених у ЗМІ, інформацію із відкритих реєстрів, результати здійснених перевірок діяльності Держекоінспекції Національним агентством з питань запобігання корупції та Державною аудиторською службою України.

Під час проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції було проаналізовано обґрунтування Національного агентства з питань запобігання корупції щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки.

Крім того, в Програмі враховано пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Держекоінспекції, додані до наказу від 30.12.2021 № 843/21 «Про погодження антикорупційної програми Державної екологічної інспекції України на 2021 - 2022 роки».

Також, оцінку корупційних ризиків здійснено із урахуванням інформації, наведеній у листі Європейської Бізнес Асоціації від 12.10.2021 № 887/2021/02 та Ради бізнес-омбудсмена від 06.10.2021 № 34867.

Під час проведення оцінки корупційних ризиків проаналізовано функції та повноваження Держекоінспекції, в тому числі здійснення повноважень державними службовцями Держекоінспекції у зрізі вимог нормативно-правових актів України: Земельного кодексу України, Водного кодексу України, Кодексу України про надра, Лісового кодексу України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Господарського кодексу, Закону України «Про звернення громадян», Закону України «Про доступ до публічної інформації», Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», Закону України «Про публічні закупівлі», Закону України «Про мисливське господарство та полювання», Закону України «Про природно-заповідний фонд», Закону України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності», Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», Закону України «Про Червону книгу України», Закону України «Про відходи», Закону України «Про охорону атмосферного повітря», Закону України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики на період до 2030 року», Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції», Закону України «Про охорону земель», Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», Закону України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», Закону України «Про тваринний світ», розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 102 «Питання реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища», розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 616-Р «Про схвалення Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища», та інших.

На виконання наказу Держекоінспекції від 28.05.2021 № 242 «Про затвердження складу Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків на 2021-2022 роки», з урахуванням змін згідно із наказом Держекоінспекції від 11.11.2021 № 493 «Про внесення змін до наказу Держекоінспекції від 28.05.2021 № 242 «Про затвердження складу Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків на 2021-2022 роки», наказу Держекоінспекції від 25.01.2022 № 25 «Про перегляд Антикорупційної програми», Комісією підготовлено Звіт за результатами проведення оцінки корупційних ризиків у Державній екологічній інспекції України на 2021-2022 роки (далі – Звіт), формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації у діяльності Держекоінспекції (додаток 1 до Звіту), опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією (додаток 2 до Звіту), таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 3 до Звіту), реєстр системних (відомчих) ризиків у діяльності Державної екологічної інспекції України (додаток 4 до Звіту).

### **III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції на 2021-2022 роки здійснено формальне визначення корупційних ризиків, опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції, чинників корупційних ризиків і можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією та визначено механізми мінімізації корупційних ризиків, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб (структурні підрозділи Держекоінспекції), відповідальних за їх виконання, строки та необхідні для цього ресурси.

### **IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

На виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» та Положення про Сектор з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції, Сектором з питань запобігання та виявлення корупції (далі — Сектор) передбачено здійснення організаційно-роз'яснювальної роботи з питань запобігання та виявлення корупції на постійній основі. Протягом 2021-2022 років передбачено проведення круглих столів, брифінгів, короткострокових навчань-семінарів з питань запобігання та виявлення корупції для працівників Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів. Працівниками Сектору планується проведення семінарів-навчань для працівників Держекоінспекції, які будуть проводитись відповідно до Плану-графіка навчальних заходів з антикорупційної тематики (Таблиця 1).

**Таблиця 1**

#### **План-графік навчальних заходів з антикорупційної тематики в Держекоінспекції**

№ з/п	Тема навчального заходу	Термін проведення навчального заходу	Цільова аудиторія	Підрозділ відповідальний за проведення заходу
1	Відповідальність за порушення вимог фінансового контролю.	Березень 2022 року	Посадові особи Держекоінспекції	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції.
2	Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та інших обмежень.	Червень 2022 року	Посадові особи Держекоінспекції	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції

	Правила етичної поведінки.			Держекоінспекції.
3	Способи подання повідомлень про корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення працівниками Держекоінспекції та порядок їх розгляду.  Права викривачів та правові аспекти їхнього захисту.	Вересень 2022 року	Посадові особи Держекоінспекції	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції.

Перевірка результатів навчання буде здійснюватись шляхом тестування.

Держекоінспекцією здійснюється постійний контроль за організацією та проведенням навчальних заходів уповноваженими особами з питань запобігання та виявлення корупції територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції.

Працівниками Сектору на постійній основі здійснюється надання консультаційної та методичної допомоги державним службовцям Держекоінспекції щодо застосування актів законодавства з питань етичної поведінки і дотримання антикорупційного законодавства. Під час чергового етапу електронного декларування та подачі декларацій суб'єктами, уповноваженими на здійснення функцій держави, працівниками Сектору проводиться методично-роз'яснювальна робота з питань змін електронно-цифрового підпису та/або електронної скриньки суб'єкта подачі декларації, заповнення та подачі декларації, в тому числі виправленої.

Антикорупційна програма Держекоінспекції розміщується на офіційному веб-сайті Держекоінспекції (у розділі «Запобігання корупції») та перебуває у вільному доступі для усіх працівників Держекоінспекції та її територіальних і міжрегіональних територіальних органів та громадськості.

## **V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки**

Загальну координацію та контроль за ходом виконання заходів Програми, зазначених у Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 3 до Звіту), здійснює Сектор. Для здійснення моніторингу виконання Програми Сектору надається право отримувати у письмовій формі інформацію від посадових осіб Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів про результати реалізації визначених у Програмі заходів. За результатами виконання Програми та не пізніше 15 лютого 2022 року Сектор готує та надає Голові Держекоінспекції та Національному агентству з питань запобігання корупції інформацію про виконання Програми.

Процедура оцінки виконання Програми здійснюється з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення.

У разі виявлення корупційних ризиків, які не були включені до Програми, Програма підлягає перегляду. Перегляд Програми здійснюється на підставі оформлення Держекоінспекцією відповідного наказу.

Програма може бути переглянута у разі виявлення неефективності визначених у Програмі заходів із мінімізації корупційних ризиків під час здійснення моніторингу виконання Програми, у разі внесення змін до законодавства, у результаті чого зміняться повноваження та/або функції Держекоінспекції, та у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій.

Протягом 30 днів з дня затвердження Антикорупційної стратегії і прийняття державної програми з її виконання, Програма підлягає обов'язковому перегляду.

**Завідувач Сектору з питань  
запобігання та виявлення корупції**

**Олександр КОВАЛЬЧУК**

**22 лютого 2022 року**