

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про**  
**схвалення Стратегії реформування системи державного нагляду**  
**(контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища,**  
**раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів в**  
**Україні, та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у**  
**2024-2026 роках»**

## **1. Мета**

Проєкт акта розроблено з метою формування та реалізації політики щодо державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів (далі – державний екологічний контроль) на середньостроковий період, спрямованої на створення системи державного екологічного контролю, здатної забезпечувати захист довкілля та попереджати погіршення його стану з метою захисту життя і здоров'я людей, забезпечувати фіксацію та визначення шкоди довкіллю і притягнення за це до відповідальності, в тому числі внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України.

## **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Розроблення проєкту акта спрямовано на виконання Указу Президента України від 8 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», пункту 56 Стратегії національної безпеки України, затвердженої Указом Президента України від 14 вересня 2020 року № 392, розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 липня 2021 р. № 831-р «Деякі питання реформування державного управління України», підвищення ефективності виконання євроінтеграційних зобов'язань за главою 6 «Навколишнє середовище» Угоди про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а також для досягнення цілі 3 Стратегічного курсу політики в сфері якості життя Національної економічної стратегії до 2030 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 3 березня 2021 року № 179.

Державний екологічний контроль характеризується низькою ефективністю, а також невизначеністю та нерегульованістю правових засад. З початком повномасштабної війни виникла потреба у новій функції державного екологічного контролю – фіксувати та визначати шкоду, завдану довкіллю внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України.

Проєкт акта визначає державну політику щодо реформування державного екологічного контролю і створення його професійної, результативної, прозорої та підзвітної системи для забезпечення державного контролю за додержанням вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища при здійсненні господарської та іншої діяльності, в тому числі з урахуванням державної політики щодо зеленого відновлення та відбудови України у



повоєнний період.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується схвалити Стратегію, яка визначить стратегічні цілі державного екологічного контролю та завдання державної політики у середньостроковій перспективі, спрямовані на досягнення зазначених стратегічних цілей, з урахуванням відповідної політики у ЄС, інших міжнародних організаціях, а також національних потреб і пріоритетів суспільного розвитку, в тому числі щодо зеленого відновлення та відбудови України у воєнний і повоєнний періоди.

Реалізація Стратегії здійснюватиметься 2 етапами: перший етап – 2024–2026 роки, другий етап – 2027–2028 роки. На кожному етапі передбачається затвердження та виконання операційних планів, які визначатимуть заходи з виконання завдань для досягнення стратегічних цілей Стратегії.

Оцінка досягнення цілей Стратегії здійснюватиметься за результатами виконання трирічних операційних планів під час підготовки щорічних звітів про стан виконання Стратегії у відповідних роках. За результатами оцінки формуються пропозиції з подальшої реалізації державної політики зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

### **4. Правові аспекти**

Правові підстави розроблення проєкту акта містяться у наступних нормативно-правових актах:

Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про центральні органи виконавчої влади»;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики на період до 2030 року»;

Закон України «Про охорону земель»;

Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель»;

Закон України «Про охорону атмосферного повітря»;

Закон України «Про управління відходами»;

Водний кодекс України;

Закон України «Про природно-заповідний фонд України»;

Закон України «Про рослинний світ»;

Закон України «Про тваринний світ»;

Кодекс України «Про надра»;  
Лісовий кодекс України;  
Закон України «Про мисливське господарство та полювання»;  
Закон України «Про Червону книгу України»;  
Закон України «Про екологічну мережу України»;  
Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»;  
Закон України «Про хімічні джерела струму»;  
Закон України «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції»;  
Закон України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» (у частині державного ринкового нагляду за автомобільними бензинами, дизельним, судовим та котельним паливом);  
Кодекс України про адміністративні правопорушення;  
Кримінальний кодекс України;  
Указ Президента України від 8 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»;  
розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 липня 2021 р. № 831-р «Деякі питання реформування державного управління України».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Фінансове забезпечення реалізації Стратегії буде здійснюватися в межах видатків, передбачених законом про Державний бюджет України на відповідний рік, а також за рахунок коштів міжнародної фінансової і технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

Обсяг видатків, необхідних для реалізації Стратегії, визначатиметься щорічно під час формування проєкту закону про Державний бюджет України на відповідний період, з урахуванням можливостей державного бюджету і наявної міжнародної та технічної допомоги.

Також реалізація Стратегії дозволить забезпечити отримання компенсацій за шкоду довкіллю, завдану внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, і не потребує розгляду уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та

всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 року № 996. З цією метою проект акта розміщено для обговорення на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

## **7. Оцінка відповідності**

Проект акта спрямований на імплементацію у національну систему державного екологічного контролю Рекомендації 2001/331/ЄС Європейського Парламенту та Ради «Що передбачає мінімальні критерії щодо екологічних інспекцій у державах-членах», а також Директиви 2004/35/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 21 квітня 2004 року «Про екологічну відповідальність за попередження та ліквідацію наслідків завданої навколишньому середовищу шкоди».

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Відповідно до § 37-2 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

## **8. Прогноз результатів**

Проект акта за предметом правового регулювання не має негативного впливу на: ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення.

Ефективність реалізації проєкту акта буде оцінюватися за індикаторами виконання, визначеними в операційних планах. До можливих ризиків реалізації Стратегії відноситься неприйняття необхідних законодавчих змін, а також недостатнє фінансування для виконання поставлених завдань. Шляхами мінімізації зазначених ризиків є забезпечення координації та обговорення з усіма зацікавленими сторонами, а також залучення міжнародної допомоги та інших дозволених законодавством джерел фінансування.

Очікуваним результатом реалізації проєкту акта є:

Для держави: попередження погіршення стану довкілля та його природних ресурсів, гарантування екологічної безпеки в Україні, забезпечення відшкодування шкоди, заподіяної довкіллю, в тому числі внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, додержання екологічних вимог та принципів зеленого відновлення у процесі відновлення та відбудови від наслідків повномасштабної війни, підвищення якості державного управління у сфері охорони довкілля;

Для суб'єктів господарювання: зменшення кількості заходів державного нагляду і контролю (перевірок) та зниження тиску на бізнес за рахунок ризик-орієнтованого планування перевірок, зниження корупційних ризиків у системі державного екологічного контролю за рахунок цифровізації, технологічності і публічності; сприятливий бізнес-клімат завдяки прозорим правилам та цифровізації контролю за здійсненням господарської діяльності; забезпечення зростання обізнаності бізнесу про екологічні норми.

Для громадян: захист прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля, а також прав громадськості на доступ до екологічної інформації та участь у здійсненні екологічного контролю; зменшення бюрократії та корупції.

**Т.в.о. Голови Державної  
екологічної інспекції України**

**Ігор ЗУБОВИЧ**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 року