

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін
у додатки 1 та 2 до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від
провадження господарської діяльності та визначається періодичність
проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері
охорони навколишнього природного середовища, раціонального
використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною
екологічною інспекцією»**

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 1 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2017 року № 275, Державна екологічна інспекція України (Держекоінспекція) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначено Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» орган державного нагляду (контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.

З урахуванням значення прийнятного ризику всі суб'єкти господарювання, що підлягають нагляду (контролю), належать до одного з трьох ступенів ризику: високий, середній або незначний.

Залежно від ступеня ризику органом державного нагляду (контролю) визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням органу державного нагляду (контролю).

Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією, затвердженні

постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 182 (далі – постанова № 182).

Наразі не затвердженні критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення Державною екологічною інспекцією України планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах:

- державного контролю за дотриманням вимог біобезпеки за поводженням з ГМО при проведенні досліджень та випробувань ГМО у відкритій системі;

- державного контролю у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів;

- державного контролю у сфері озоноруйнівних речовин та фторованих парникових газів;

- державного нагляду (контролю) з питань забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією;

- державного нагляду (контролю) у сфері запобігання утворенню та управління відходами;

- державного контролю і нагляду за забезпеченням екологічної безпеки технологічних процесів виробництва хімічних джерел струму;

- державного нагляду (контролю) за поводженням з пестицидами і агрохімікатами (надалі – сфери контролю).

09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами» від 20.06.2022 № 2320-IX. Відповідно до пункту 2 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про управління відходами», з дня набрання ним чинності, Закон України «Про відходи» (Відомості Верховної Ради України, 1998 р., № 36-37, ст. 242 із наступними змінами) втратив свою чинність.

Статтею 23 Закону України «Про управління відходами» визначено повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

01.12.2022 прийнято Закон України «Про забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією» від 01.12.2022 № 2804-IX, введення в дію якого відбудеться 29.06.2024.

Статтею 13 Закону України «Про забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією» визначено повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, з питань забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією.

Частиною сьомою статті 51 Закону України «Про забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією» визначено, що критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сфері забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду

(контролю), затверджуються Кабінетом Міністрів України та повинні містити кількісні та якісні характеристики і розрахункові показники ризику.

Правові відносини, пов'язані з державною реєстрацією, виробництвом, закупівлею, транспортуванням, зберіганням, торгівлею та безпечним для здоров'я людини і навколишнього природного середовища застосуванням пестицидів і агрохімікатів, визначає права і обов'язки підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, а також повноваження органів виконавчої влади і посадових осіб у цій сфері визначені Законом України «Про пестициди і агрохімікати».

Статтею 16⁷ Закону України «Про пестициди і агрохімікати» визначено компетенцію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Закон України від 23.08.2023 № 3339-IX «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції» набирає чинності 16.09.2026.

Статтею 38 Закону України «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції» визначено повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного контролю у сфері охорони навколишнього природного середовища, або його територіальними органами в частині здійснення державного контролю за дотриманням вимог біобезпеки за поводженням з ГМО при проведенні досліджень та випробувань ГМО у відкритій системі.

З метою виконання положень Закону України «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції» Прем'єр-міністром України Д. Шмигалем надано доручення від 03.10.2023 № 28738/1/1-23 центральним органам державної влади забезпечити виконання положень вказаного закону згідно з планом організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення його реалізації.

Правові, організаційні та економічні засади у сфері поводження з хімічними джерелами струму визначені Законом України «Про хімічні джерела струму». Згідно зі статтею 22 Закону України «Про хімічні джерела струму» контроль у сфері хімічних джерел струму здійснює, зокрема центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного екологічного контролю з питання забезпечення екологічної безпеки виробництва хімічних джерел струму та утилізації відпрацьованих хімічних джерел струму, ведення обліку обсягів накопичення відпрацьованих хімічних джерел струму та передачі їх на утилізацію.

Закон України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» від 12.12.2019 № 377-IX набрав чинності 01.01.2021. Відповідно до пункту 7 статті 10 Закон України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» державний контроль у сфері

моніторингу, звітності та верифікації здійснюється відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Правовідносини щодо виробництва, імпорту, експорту, зберігання, використання, розміщення на ринку та поводження з озоноруйнівними речовинами, фторованими парниковими газами, товарами та обладнанням, які їх містять або використовують, що впливає на озоновий шар та на рівень глобального потепління визначено Законом України «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами» від 12.12.2019 № 376-ІХ, який введений в дію 27.06.2020.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами» контроль за дотриманням вимог цього закону в межах своїх повноважень здійснює, зокрема центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

В цілому за період з 2019 по 2023 роки прийнято такі закони України: Закон України «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами», Закон України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів», Закон України «Про управління відходами», Закон України «Про забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією», Закон України «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції», які визначили нові сфери контролю центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

З метою встановлення ступеня ризику від провадження господарської діяльності та визначення періодичності проведення планових заходів державного нагляду у сферах контролю виникла необхідність внесення змін до постанови № 182.

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додатки 1 та 2 до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією» (далі – проект акта) забезпечить реалізацію повноважень Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів в частині організації та здійснення у межах компетенції державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сферах контролю та забезпечить визначення періодичності для проведення перевірок.

З огляду на зазначене, з метою вдосконалення механізму внесено зміни у додатки 1 та 2 Критеріїв за якими оцінюється ступінь ризику від провадження

господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією.

Також, Державна регуляторна служба України листом від 07.09.2023 № 3598/20-23 наголосила на необхідності розроблення Держекоінспекцією критеріїв за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах контролю.

Запропонована редакція нормативно-правового акту узгоджена з вимогами законодавства, зокрема з:

Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Законом України «Про управління відходами»;

Законом України «Про охорону атмосферного повітря»;

Законом України «Про хімічні джерела струму»;

Законом України «Про забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією»;

Законом України «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції»;

Законом України «Про пестициди та агрохімікати»;

Законом України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів»;

Законом України «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами»;

постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 182 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією».

Основні групи, які зазнають вплив від проблеми:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки встановлення періодичності проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) та здійснення заходів державного нагляду (контролю) відбувається у відповідності до вимог встановлених

законодавством. У сучасному законодавстві відсутні регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

Зазначена проблема може бути розв'язана шляхом внесення відповідних змін до діючого регуляторного акту.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, що мають бути безпосередньо пов'язані із розв'язанням проблем:

1) забезпечення реалізації повноважень Державної екологічної інспекції України, визначених законами України в частині здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання у сферах контролю;

2) визначення Державною екологічною інспекцією України критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах контролю та періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю) в залежності від ступеня ризику суб'єктів господарювання;

4) забезпечення виконання вимог екологічної безпеки та дотримання вимог природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання;

5) гарантування екологічно безпечного середовища для життя і здоров'я людей.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	<p>1. Відсутність державного регулювання у сферах контролю шляхом здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) призведе до недосягнення цілі регулювання, що є неприйнятним.</p> <p>2. У постанові № 182 відсутні ризики настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності та критерії за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах контролю, що в свою чергу унеможливує реалізацію повноважень Державної екологічної інспекції України визначених законами України в частині здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання.</p> <p>3. Відсутність критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської у сферах контролю унеможливить чітке та прозоре планування проведення планових заходів державного нагляду (контролю) в залежності від ступеня ризику суб'єктів господарювання і, як наслідок, не проведення заходів державного нагляду (контролю).</p> <p>4. Не проведення Державною екологічною інспекцією України заходів державного нагляду (контролю) у вказаних сферах може призвести до не виконання суб'єктами господарювання обов'язків, які встановлені законами</p>

	<p>України, створює високі ризики вчинення правопорушень та призведе до не забезпечення екологічної безпеки.</p> <p>5. Не забезпечення надходжень до місцевих бюджетів у разі вчинення правопорушень у сферах контролю суб'єктами господарювання.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття проекту акта</p>	<p>1. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>2. Забезпечення повноти реалізації повноважень Державної екологічної інспекції України, визначених законами України в частині здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання у сферах контролю.</p> <p>3. Чітке та прозоре планування Державною екологічною інспекцією України проведення планових заходів державного нагляду (контролю) в залежності від ступеня ризику суб'єктів господарювання та проведення заходів державного нагляду (контролю) у сферах контролю.</p> <p>4. Забезпечення виконання суб'єктами господарювання обов'язків, які встановлені законами України у сферах контролю та зменшення ризиків вчинення правопорушень.</p> <p>5. Забезпечення екологічної безпеки та виконання вимог природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання.</p> <p>6. Створення правового поля та чітких правил у сфері державного регулювання.</p> <p>7. Забезпечення надходжень до місцевих бюджетів у разі вчинення правопорушень у сферах контролю суб'єктами господарювання.</p> <p>8. Усунення підґрунтя для корупційних зловживань.</p> <p>9. Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час</p>	<p>Відсутні оскільки проблема залишається не вирішеною.</p>	<p>Відсутні</p>
<p>Альтернатива 1 Прийняття проекту акта</p>	<p>1. Внесення змін до постанови № 182 забезпечить приведення положень постанови у відповідність до законів України, якими визначено повноваження Державної екологічної інспекції України в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сферах контролю.</p> <p>2. Забезпечення державою безпечного навколишнього середовища, захисту життя і здоров'я населення від негативного впливу, зумовленого можливим</p>	<p>Відсутні</p>

	<p>забрудненням навколишнього природного середовища.</p> <p>3. Виконання обов'язку держави в частині забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги.</p> <p>4. Збільшення надходжень до місцевих бюджетів у разі вчинення правопорушень у сферах контролю суб'єктами господарювання.</p> <p>5. Перевагами обраного способу досягнення встановленої цілі є запровадження ризик-орієнтовного підходу у здійсненні державного контролю та встановлення періодичності, що є достатнім для досягнення цілей, встановлених законодавством.</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Покращення стану довкілля. 2. Забезпечення екологічної безпеки та створення сприятливого середовища для життєдіяльності людини, захисту життя і здоров'я населення від негативного впливу, зумовленого забрудненням навколишнього природного середовища. 	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6917	3473	627	512	11529*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	60 %	30,12 %	5,44 %	4,44 %	100%

*Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 13.03.2022 № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (зі змінами), відповідно до пункту 1 якої припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні».

У зв'язку із зазначеним, у 2022 та 2023 роках планові заходи державного нагляду (контролю) не проводились і тому, взято за основу кількість суб'єктів господарювання, відносно яких у 2021 році заплановано заходи державного нагляду (контролю).

Співвідношення суб'єктів великого, середнього, малого та мікро підприємства є орієнтовне, оскільки планування заходів державного нагляду (контролю) здійснюється в залежності від ступеня ризику провадження господарської діяльності у сфері охорони

навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Чіткий та прозорий механізм віднесення суб'єктів господарювання до високого, середнього та незначного ризику у сферах контролю. 2. Об'єктивне та неупереджене планування проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах контролю в залежності від ступеня ризику суб'єктів господарювання. 3. Узгодження інтересів бізнесу та держави. 4. Забезпечення дотримання вимог природоохоронного законодавства у сферах контролю. 5. Зменшення ризику корупційних зловживань. 	Відсутні

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання, підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	відсутні
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	відсутні
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	відсутні

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	2688 грн.** (56 год., час який буде витрачатися працівником суб'єкта господарювання під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) на роботу з держінспекторами та підготовку необхідних матеріалів та інформації)
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	відсутні
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	відсутні
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	відсутні
8	Інше (заповнення форми заяви, підготовка пакету документів), гривень	відсутні
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2688 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10390
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання)	27 928 320 грн.

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень (56 роб. години X 48 грн. X 1 процедура = 2688 грн)

**У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» з 1 квітня 2024 року становить – 48 грн. При проведенні заходу державного нагляду (контролю) терміном 10 робочих днів працівником

суб'єкта господарювання орієнтовно буде витрачено: за 6 днів по 6 годин - 1728 грн та за 4 дні по 5 годин - 960 грн, загалом 56 годин - 2688 грн;

вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації;

тривалість планових заходів державного нагляду (контролю) визначено статтею 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (не може перевищувати 10 робочих днів);

інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами є оціночною;

штрафні санкції не накладаються у випадку відсутності порушень вимог законодавства суб'єктом господарювання.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	27 928 320

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Визначені цілі не можуть бути реалізовані через невідповідності положень чинних нормативних актів.
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть реалізовані повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Вигоди відсутні	У держави, суб'єктів господарювання та громадян витрати відсутні	Залишення ситуації без змін є неприйнятним. Проблема продовжить існувати - поставлених цілей не буде досягнуто. Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається
--	-----------------	--	---

			<p>періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах контролю Державної екологічної інспекції України будуть відсутні, що створить високі ризики не дотримання вимог екологічної безпеки, природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання та вчинення правопорушень, може призвести до порушення прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля. Механізм оцінки ступеню ризику від провадження господарської діяльності потребує приведення у відповідність до вимог законодавства. Існує ризик корупційних зловживань.</p>
--	--	--	--

<p>Альтернатива 2. Прийняття проєкту акту</p>	<p>Перевагами обраного способу досягнення встановленої цілі є запровадження ризик-орієнтовного підходу у здійсненні державного контролю та встановлення періодичності, що є достатнім для досягнення цілей, встановлених законодавством</p>	<p>Витрати для суб'єктів господарювання – 27 928 320 грн. (витрати за рік). У громадян витрати відсутні. Додаткових фінансових витрат для держави не передбачається. Організаційне, матеріально-технічне забезпечення діяльності пов'язаної з здійсненням заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням природоохоронного законодавства у сферах контролю здійснюватиметься</p>	<p>Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить однозначні прозорі, чіткі та зрозумілі вимірювальні показники, за якими визначається ступінь ризику від провадження господарської діяльності, згідно якого буде встановлюватись періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та здійснюватись заходи</p>
---	---	--	---

		Державною екологічною інспекцією України та її територіальними та міжрегіональними територіальними органами в межах відповідного бюджетного фінансування.	державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства у сферах контролю.
--	--	---	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням проєкту акта є виконання вимог природоохоронного законодавства України, що регулює здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, а саме: приведення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів у відповідність з вимогами статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Законів України «Про управління відходами», «Про хімічні джерела струму», «Про забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією», «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції», «Про пестициди та агрохімікати», «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів», «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами», які визначають сфери контролю центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Проєкт акта розроблено відповідно до Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342.

Прийняття проєкту акта забезпечить:

реалізацію повноважень Держекоінспекції, її територіальних та міжрегіональних територіальних органів щодо організації та здійснення у межах компетенції державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сферах контролю;

встановлення єдиних критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах контролю;

визначення періодичності здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах контролю;

визначення суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступенів ризику та суттєве зменшення кількості та періодичності здійснення планових заходів державного нагляду (контролю);

здійснення заходів державного нагляду (контролю) органами державного нагляду (контролю) у сферах контролю на принципах плановості й системності та з гарантуванням державних інтересів у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів;

дотримання вимог екологічної безпеки та природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання, виявлення та запобігання правопорушень у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів суб'єктами господарювання.

У разі прийняття проекту акта будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів та забезпечено відповідність критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, вимогам Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту акта:

а) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення із чіткими, зрозумілими та вимірюваними показниками, за якими визначається ступінь ризику, за необхідності самостійно оцінюють ступінь ризику від провадження господарської діяльності;

б) дії органів виконавчої влади – встановлення відповідної періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю), надання методичної допомоги та консультацій суб'єктам господарювання та контроль за його виконанням суб'єктами господарювання під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), передбачених законодавством;

в) забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його в мережі Інтернет - на офіційному веб-сайті Держекоінспекції.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

Оцінка можливості впровадження акта та виконання вимог акта суб'єктами господарювання висока.

Реалізація запропонованого акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

Досягнення визначених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить екологічну безпеку, чіткий та прозорий механізм визначення Державною екологічною інспекцією України критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) в залежності від відповідного ступеня ризику суб'єктів господарювання у сферах контролю.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не здійснювався.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проєкт.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства: з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей запропонованого регуляторного акта, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходження до державних та місцевих бюджетів - залежить від кількості та рівня наслідків від порушень вимог законодавства у сферах контролю під час здійснення заходів державного нагляду (контролю);

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акту;

кількість встановлених порушень за результатами здійснених заходів державного нагляду (контролю) суб'єктів господарювання у сферах контролю;

розмір коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язаними з дією акту;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акту - високий рівень. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційних веб-сайтах Міндовкілля та Держекоінспекції.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися через 1 рік після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження планується здійснити через 2 роки після набрання чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін. Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом аналізу звітності про результати державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Виконавець – Державна екологічна інспекція України.

**Т.в.о. Голови Державної
екологічної інспекції України**

Ігор ЗУБОВИЧ

«_____»_____2024 р.